



# CITTÀ DI COSENZA

## COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 39 del 21/03/2024

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026

L'anno duemilaventiquattro, il giorno ventuno del mese di marzo, a partire alle ore 12:30, nella Sala delle riunioni di Giunta del Palazzo Municipale, con l'assistenza del Segretario Generale dott.sa Virginia Milano, si è riunita la Giunta Comunale per trattare gli affari posti all'ordine del giorno nelle persone seguenti e alla presenza del Sindaco Francesco Alessandro Caruso:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
CARUSO FRANCESCO ALESSANDRO	Sindaco	Si	
BATTAGLIA MASSIMILIANO	Assessore	Si	
BUFFONE VERONICA	Assessore	Si	
COVELLI DAMIANO COSIMO	Assessore	Si	
DE CICCO FRANCESCO	Assessore	Si	
DE MARCO MARIA TERESA	Assessore	Si	
INCARNATO GIUSEPPINA RACHELE	Assessore	Si	
SCONOSCIUTO PASQUALE	Assessore	Si	

Tot. **8**

Tot. **0**

## LA GIUNTA

**RITENUTA** la necessità che sull'argomento indicato in oggetto siano formalmente assunte le determinazioni della Città;

**Letta ed esaminata** la proposta di deliberazione (n. 58 del 21/03/2024) che si riporta integralmente:

SETTORE 13 - PROGRAMMAZIONE - RISORSE FINANZIARIE - BILANCIO - SOCIETÀ PARTECIPATE

-----

Proponente Giuseppe Bruno

**Premesso che:**

- con deliberazione n° 51 del 11 novembre 2019 del Consiglio Comunale è stato dichiarato lo stato di dissesto finanziario del Comune di Cosenza - art. 246 del D.lgs. 267/2000 conseguente all'accertamento della sussistenza delle condizioni previste dall'art. 244 del medesimo decreto legislativo, recante il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali (TUEL);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 05/08/2020 è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2020-2022, inviata al Ministero dell'interno per l'approvazione, ai sensi dello stesso art. 259 del D.lgs. n. 267/2000;
- la Prefettura – U.T.G. di Cosenza, con nota prot. n. 45478 del 22.4.2021, recepita al protocollo dell'Ente al nr. 35372 del 26.4.2021, ha trasmesso al Comune di Cosenza il Decreto del Ministro dell'Interno nr. 0070611 del 14 aprile 2021, con il quale, ai sensi dell'art. 261 del TUEL, è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2020-2022 di questo Comune;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 28.6.2021 avente ad oggetto “Approvazione bilancio di previsione stabilmente riequilibrato 2020-2022 (art.264 TUEL)” è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022 sulla base dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato approvato con il citato decreto ministeriale previo parere favorevole della Commissione per la stabilità finanziaria enti locali;
- il Comune di Cosenza ha deliberato, con deliberazione di Consiglio comunale n.30 del 18 ottobre 2022, il ricorso ad un PRFP su base decennale ex art. 243 bis del TUEL, resosi necessario per la presenza di una situazione di squilibrio finanziario post dissesto, accertato a rendiconto 2022, non sanabile con gli ordinari strumenti di cui agli artt. 193 e 194 del Tuel;

**Premesso che**, in particolare, con la citata deliberazione n. 30 del 18 ottobre 2022, il Consiglio Comunale di Cosenza ha:

- dato atto dell'impossibilità di ripristinare i necessari equilibri finanziari ed, in particolare, di ripianare il disavanzo accertato con l'approvazione dell'ultimo conto consuntivo del 2021, determinato in – 23.885.932,99 con la deliberazione del C.C. n. 21/2022, entro i termini previsti dall'art. 188 e con gli strumenti ordinari di cui agli artt. 193 e 194 del D.lgs. n. 267/00;
- fatto ricorso, al fine di ripianare il disavanzo di cui al punto precedente e per il pieno e tempestivo ripristino degli equilibri di bilancio, alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, quale prevista e disciplinata dall'art. 243-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, per la durata massima di anni 10;
- demandato alla Giunta Comunale e, per essa, al Dirigente del Servizio Finanziario, coadiuvato da tutti gli altri Dirigenti dei Settori di staff e di line, con il coordinamento del Segretario Generale, il compito di predisporre il piano di riequilibrio di cui al punto precedente;
- riservato a successiva deliberazione l'approvazione del piano predisposto entro il termine perentorio di 90 giorni decorrenti dalla data di esecutività della deliberazione, contenente le misure per il recupero del disavanzo e per il ripristino del pieno riequilibrio finanziario;
- riservato a successiva deliberazione l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024, propedeutico all'adozione del piano di riequilibrio e contenente le misure programmate per il ripiano del disavanzo in relazione al primo triennio del più lungo arco temporale decennale di riferimento del piano, nonché della salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- deliberato di trasmettere la deliberazione, entro cinque giorni dalla data della sua esecutività, alla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Calabria ed al Ministero dell'Interno;

**Premesso che**, con successiva deliberazione n. 31 del 18 ottobre 2022, il Consiglio Comunale di Cosenza ha:

- dato atto che con propria precedente deliberazione è stato deliberato il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, quale prevista e disciplinata dall'art. 243-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, per la durata massima di anni 10, al fine di ripianare il disavanzo accertato con la deliberazione consiliare di

approvazione del conto consuntivo 2021 (del. C.C. n. 21/2022) e per il pieno e tempestivo ripristino degli equilibri generali di bilancio;

- approvato il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2022/2024
- dato atto che il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2022/2024 contiene, nella Sezione Strategica, le Linee di programmatiche di questa Amministrazione insediatasi nel mese di novembre 2021;
- approvato il Bilancio di previsione 2022-2024, comprensivo degli allegati di legge;
- dato atto che al bilancio di previsione 2022-2024, per ognuna delle tre annualità 2022-2023-2024, viene applicata, prima di tutte le spese, una quota di disavanzo pari ad 1/10 dello stesso, sulla base di un'ipotesi di piano di riequilibrio decennale ex art 243 bis del TUEL;
- dato atto, altresì, che il bilancio di previsione 2022-2024 risulta in equilibrio al netto delle rimanenti sette quote di disavanzo da ripianare nel redigendo piano di riequilibrio decennale ex art 243 bis del TUEL;
- accertato, ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000 e fatto salvo quanto precisato al punto precedente in tema di ripiano del disavanzo accertato con il bilancio consuntivo 2021 e di ripristino dello stabile equilibrio generale di bilancio nell'arco temporale decennale, il permanere degli equilibri di bilancio all'attualità nonché alla data del 31.12.2022, sia per quanto riguarda la gestione di competenza che per quanto riguarda la gestione dei residui e di cassa, tali da assicurare il pareggio economico-finanziario per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti e l'adeguatezza dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità nel risultato di amministrazione;

**Premesso che**, con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 17 gennaio 2023 è stato approvato il Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale dando atto, nelle premesse della citata deliberazione che: nel corso della redazione finale del piano pluriennale di riequilibrio è intervenuta la legge di Bilancio 2023, n. 197/2022, che all'art. 1, comma 789 ha introdotto rilevanti novità per gli enti locali in condizioni di dissesto, quale attualmente si trova il Comune di Cosenza a seguito della deliberazione del C.C. n. 51/2019;

**Evidenziato che** la Giunta Comunale di Cosenza, con deliberazione n. 92 del 17 luglio 2023, ha disposto quanto segue:

- di approvare, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2022-2024;
- di presentare il DUP al Consiglio Comunale, per le conseguenti deliberazioni;
- di approvare, per sottoporlo al Consiglio comunale, lo schema del Bilancio di previsione 2023-2025, comprensivo degli allegati di legge, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale e comprensivo delle variazioni di cui alle precedenti deliberazioni della G.C. nn. 57/2023 del 28.05.2023 di riaccertamento ordinario dei residui e nn. 20/2023, 45/2023 e 55/2023 di variazione di bilancio;
- di dare atto, altresì, che il citato schema di bilancio di previsione 2023-2025 è redatto tenendo conto, peraltro, di quanto programmato nel PRFP approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 3/2023;
- di trasmettere il provvedimento ed i suoi allegati al Collegio dei Revisori dei Conti, per il prescritto parere di competenza;
- di trasmettere lo schema di bilancio approvato alla Commissione consiliare Bilancio ed al Consiglio Comunale per la definitiva approvazione;
- di rendere la citata deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi di legge;

**Premesso altresì che**, in merito alla deliberazione di adozione del Piano di equilibrio, la deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 17 gennaio 2023:

- la predetta deliberazione è stata inviata, nei termini di legge, alla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo e al Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali - Direzione centrale per la Finanza Locale, unitamente al piano pluriennale di riequilibrio finanziario e degli annessi allegati;
- il Ministero dell'Interno ha trasmesso alla Corte dei Conti la relazione istruttoria ex art. 243 quater in data 07.06.2023 significando <<Ferma restando la competenza della Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti sulla valutazione dell'ammissibilità del piano presentato ... e della idoneità e congruenza delle misure di risanamento individuate dall'ente, rispetto all'obiettivo del riequilibrio economico e finanziario, si rileva, per quanto osservato nel corpo della presente relazione, che il comune di Cosenza ha presentato un Piano in linea con i contenuti richiesti dalle disposizioni normative di riferimento e con le indicazioni contenute nelle Linee guida elaborate dalla Corte dei Conti>>;
- la Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Calabria – nell'Adunanza pubblica del 20.07.2023, ha accertato l'inammissibilità del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale del Comune di Cosenza <<stante l'insussistenza dei presupposti di cui all'art. 243 bis e ss. del TUEL e la sussistenza di quelli di cui agli art. 268 e 268 bis del medesimo testo unico>>;

- che il dispositivo della deliberazione di inammissibilità è stato notificato al Comune di Cosenza in data 21.07.2023 con nota assunta al protocollo dell'ente al n. 55478 del 21 luglio 2023;

**Visto** il citato articolo 268 del TUEL, “Ricostituzione di disavanzo di amministrazione o di debiti fuori bilancio”, che reca: <<1) Il ricostituirsi di disavanzo di amministrazione non ripianabile con i mezzi di cui all'articolo 193, o l'insorgenza di debiti fuori bilancio non ripianabili con le modalità di cui all'articolo 194, o il mancato rispetto delle prescrizioni di cui agli articoli 259, 265, 266 e 267, comportano da parte dell'organo regionale di controllo la segnalazione dei fatti all'Autorità giudiziaria per l'accertamento delle ipotesi di reato e l'invio degli atti alla Corte dei conti per l'accertamento delle responsabilità sui fatti di gestione che hanno determinato nuovi squilibri. 2) Nei casi di cui al comma 1 il Ministro dell'interno con proprio decreto, su proposta della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali, stabilisce le misure necessarie per il risanamento, anche in deroga alle norme vigenti, comunque senza oneri a carico dello Stato, valutando il ricorso alle forme associative e di collaborazione tra enti locali di cui agli articoli da 30 a 34>>;

**Evidenziato che**, alla luce della dichiarazione di inammissibilità della Corte dei Conti del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale del Comune di Cosenza, il Comune di Cosenza, ha adottato la deliberazione di Giunta Comunale n. 96, del 26 luglio 2023, con la quale si è disposto di:

- inoltrare ai competenti organi ministeriali apposita istanza ad oggetto “Art. 268, comma 2, D.lgs 267/2000 - Richiesta misure necessarie per il risanamento finanziario del comune di Cosenza.”;
- riservarsi, attesa l'effettiva urgenza, la valutazione di ogni ulteriore ed eventuale azione volta a garantire la tutela del prioritario interesse alla continuità nell'espletamento delle funzioni fondamentali e nell'erogazione dei servizi essenziali onde assicurarne i livelli minimi, non esclusa l'approvazione di uno schema di bilancio previsionale da adottarsi in via cautelativa e coerente con l'ipotesi di ripiano del disavanzo in un arco temporale ventennale, in caso di non tempestivo intervento ministeriale;
- rendere la citata immediatamente eseguibile ai sensi di legge;

**Evidenziato che** con la citata deliberazione n. 96 del 2023 viene disposto di inoltrare istanza ai sensi dell'articolo 268 comma 2 del TUEL, e che, in riscontro alla istanza del Comune di Cosenza di attivazione della procedura ex art. 268 comma 2 del TUEL, effettuata al Ministero dell'Interno, il citato dicastero, attraverso il Dipartimento per gli affari interni e territoriali – Direzione generale per la finanza locale, ha trasmesso provvedimento di accoglimento dell'istanza con attivazione del procedimento, con prot. 0118677 del 13 settembre 2023, agli atti del Comune al n. 66981 del 14 settembre 2023;

**Evidenziato che** nel citato provvedimento del Ministero dell'Interno prot. 0118677 del 13 settembre 2023 è riportato quanto segue: <<Nella seduta dell'11.09.2023 la Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali, ai sensi dell'art. 268 del TUEL, ha proposto le misure che saranno successivamente stabilite con decreto del Ministro dell'Interno per il ripiano del disavanzo di amministrazione. Al riguardo, ai fini di una completa valutazione delle misure che codesta Amministrazione riterrà di individuare tra quelle proposte, nonché della tempistica entro cui attuare le medesime, si invita l'Ente in indirizzo ad illustrare, attraverso una puntuale relazione, la specifica composizione del disavanzo venutosi a ricostituire durante la gestione del bilancio stabilmente riequilibrato, con indicazione delle cause che lo hanno determinato. È necessario altresì descrivere l'attuale situazione finanziaria e indicare, tra le misure proposte dalla COSFEL, quelle ritenute concretamente attuabili e più idonee ad intervenire sulle cause strutturali che hanno portato l'ente alla grave situazione di squilibrio. L'ente è invitato altresì a compilare i prospetti allegati alla presente nota. Si pone l'attenzione che per quanto riguarda il prospetto denominato “Tabelle Attestazione analisi disavanzo” si dovrà precisare se il ripiano ventennale si applica all'intero disavanzo al 31 dicembre 2022 o solo all'ammontare del disavanzo al 31 dicembre 2022 al netto delle quote del disavanzo, già soggette a regimi straordinari di ripiano del disavanzo stesso. Nel caso in cui il ripiano ventennale si applica all'intero disavanzo al 31 dicembre 2022, il foglio “Riepilogo disavanzo 2022 post 268” non deve essere compilato>>;

**Evidenziato che**, alla luce di quanto sopra rappresentato, in particolare alla luce dell'avvenuto accertamento, da parte della Corte dei Conti, dell'inammissibilità del Piano di riequilibrio adottato dal Comune di Cosenza, il Comune ha ritenuto di dovere disporre, con deliberazione n. 119 del 2 ottobre 2023:

- di revocare, per le motivazioni esposte in narrativa, ai sensi degli articoli 21-quinquies, “Revoca del provvedimento”, della Legge 7 agosto 1990, n. 241, “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”, la deliberazione di Giunta Comunale n. 92 del 17 luglio 2023, recante “APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2023-2025 E DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 (ART. 11 D.LGS. N. 118/2011)”;

- di approvare, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2023-2025, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- di presentare il DUP approvato al Consiglio Comunale, per le conseguenti deliberazioni;
- di trasmettere il provvedimento ed i suoi allegati al Collegio dei Revisori dei Conti;
- di trasmettere lo schema di bilancio approvato alla Commissione consiliare Bilancio ed al Consiglio Comunale per la definitiva approvazione;

**Vista** la deliberazione di Giunta Comunale n. 120 del 2 ottobre 2023, con la quale si è disposto quanto segue:

- di approvare, per sottoporlo al Consiglio comunale, lo schema del Bilancio di previsione 2023-2025, comprensivo degli allegati di legge, allegato al detto atto quale parte integrante e sostanziale e comprensivo delle variazioni di cui alle precedenti deliberazioni della G.C. nn. 57/2023 del 28.05.2023 di riaccertamento ordinario dei residui e nn. 20/2023, 45/2023 e 55/2023 di variazione di bilancio;
- di dare atto che il detto schema di bilancio di previsione 2023-2025 è redatto coerentemente con l'ipotesi di ripiano del disavanzo in un arco temporale ventennale;

**Evidenziato che** la citata deliberazione n. 120 del 2 ottobre 2023 è stata trasmessa al Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Cosenza, il quale, con il verbale n. 7 in data 9 ottobre 2023, alla luce delle valutazioni riportate nel verbale, che si allega al presente provvedimento, ha espresso parere favorevole condizionato, con la seguente formulazione: *<<l'Organo di revisione, verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n. 4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo. Rilevato che la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio è rigorosamente legata all'ammissione alla procedura straordinaria di cui all'articolo 268 comma 2 del TUEL; esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati, subordinandolo, solo ed esclusivamente all'accoglimento della procedura straordinaria; di contro, in caso di eventuale non ammissione, il parere deve intendersi sfavorevole>>*;

**Evidenziato che**, in riscontro al citato provvedimento del Ministero dell'Interno prot. 0118677 del 13 settembre 2023, con il quale si apriva, per il Comune di Cosenza, procedura di risanamento ex art. 268 comma 2 del TUEL, l'Ente, con nota in data 11 ottobre 2023, prot. 74156, ha trasmesso la documentazione richiesta per il perfezionamento della procedura, comprensiva delle schede e della relazione di accompagnamento con la descrizione della composizione del disavanzo, della situazione finanziaria dell'Ente, delle indicazioni sulle misure proposte di risanamento su base ventennale;

**Dato atto che** in data 17 ottobre 2023, con deliberazione del Consiglio comunale nr. 39, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025, già contenente le relative previsioni inerenti le misure necessarie per il ripiano ventennale del disavanzo così come trasmesse al Ministero dell'Interno;

**Evidenziato che**, nell'ambito della procedura afferente l'art. 268 comma 2 del TUEL, alla luce della documentazione spedita in prima istanza dal Comune, in Ministero dell'Interno ha chiesto dati e documentazione integrativa, con nota 164573 del 10 novembre 2023, agli atti al n. 85538/2023, cui si è dato riscontro con nota 85697 del 23 novembre 2023;

**Evidenziato che**,

- in esito alla citata procedura afferente l'art. 268 comma 2 del TUEL, il Ministero dell'Interno ha adottato il conseguente Decreto di ammissione, con il dettaglio delle misure finalizzate al riequilibrio;
- in allegato al citato Decreto, sono individuate le misure finalizzate al riequilibrio dell'Ente, classificate per "Lettere" (dalla lettera A alla lettera O) e in Azioni (identificate con numero progressivo);
- le misure sopra indicate sono calendarizzate in un arco temporale di venti anni, con la quantificazione, anno per anno, delle cifre di riequilibrio corrispondenti (come aumento delle entrate e riduzione della spesa);

**Premesso altresì che**, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 30 gennaio 2024, in attuazione del citato decreto ministeriale, viene disposto quanto segue:

- dare atto dell'avvenuta adozione in data 18 dicembre 2023, per il Comune di Cosenza, da parte del Ministero degli Interni, su proposta della Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali, del decreto contenente le misure di risanamento del disavanzo di amministrazione ai sensi dell'articolo 268 del TUEL (in allegato);

- di adottare, per dare seguito e uniformare l'azione amministrativa dell'Ente, le citate misure contenute nel decreto, individuandole come obiettivi prioritari e vincolanti della pianificazione strategica, della programmazione gestionale, delle fasi di misurazione e controllo, del Comune di Cosenza;
- di approvare, come strumento di pianificazione e programmazione dell'Ente, il documento in allegato, denominato "PROGRAMMA PER LA REALIZZAZIONE DELLE MISURE DI RISANAMENTO EX ART. 268 COMMA 2 D. LGS. N. 267/2000 IN APPLICAZIONE DEL DECRETO DEL MINISTERO DEGLI INTERNI DEL 18 DICEMBRE 2023", contenente il dettaglio e la descrizione delle azioni da realizzare, le somme inerenti le maggiori entrate e le minori spese, l'individuazione delle strutture organizzative coinvolte;

**Richiamati** gli artt. 151 e 174 del D. lgs. 18/08/20200 n. 267 e succ. mod., in materia di approvazione dei documenti programmatici e di bilancio degli enti locali;

**Preso atto che**, secondo il disposto dell'art. 174, comma 1, D.Lgs 267/2000 (TUEL) – Predisposizione ed approvazione del bilancio e dei suoi allegati – l'Ente locale, per il tramite di una deliberazione della Giunta comunale, predispose lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione e li presenta all'organo consiliare, unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione;

**Richiamato** l'art. 151, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, modificato dal D.Lgs. n. 126/2014;

**Richiamato** inoltre l'art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, il quale, dispone che:

- Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente;
- Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;
- Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;
- Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione;

**Ricordato** che il DUP deve individuare, coerentemente con il quadro normativo di riferimento:

- le principali scelte dell'amministrazione;
- gli indirizzi generali di programmazione riferiti all'intero mandato amministrativo, con particolare riferimento per l'organizzazione e le modalità di gestione dei servizi pubblici, tenuto conto anche del ruolo degli enti, organismi e società partecipate;
- le risorse finanziarie e i relativi impieghi, con specifico riferimento per: 1) gli investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno in termini di spesa di investimento e dei riflessi per quanto riguarda la spesa corrente per ciascuno degli anni dell'arco temporale di riferimento; 2) i programmi ed i progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi; 3) i tributi e le tariffe dei servizi pubblici; 4) la spesa corrente con specifico riferimento alla gestione delle funzioni fondamentali anche con riferimento alla qualità dei servizi resi e agli obiettivi di servizio; 5) l'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni; 6) la gestione del patrimonio; 7) il reperimento e l'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale; 8) l'indebitamento con analisi della relativa sostenibilità e andamento tendenziale nel periodo di mandato; 9) gli equilibri della situazione corrente e generali del bilancio ed i relativi equilibri in termini di cassa;
- la disponibilità e la gestione delle risorse umane;
- la coerenza con i vincoli di finanza pubblica;
- per ciascuna missione e programma, gli obiettivi da realizzare nel triennio di riferimento del bilancio di previsione;
- ed inoltre: 1) la programmazione triennale dei lavori pubblici; 2) la programmazione biennale degli acquisti degli acquisti di servizi e forniture; 3) la programmazione del fabbisogno di personale; 4) la programmazione delle alienazioni e della valorizzazione dei beni patrimoniali;

**Dato atto che** la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;

- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;
- in coerenza con l'ipotesi di ripiano del disavanzo in un arco temporale ventennale;

**Vista** la deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 13 marzo 2024, con la quale è stato disposto: 1) di approvare, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2024-2026; 2) di rendere la presente, con separata votazione, immediatamente esecutiva ai sensi di legge; 3) di trasmettere il provvedimento al Collegio dei Revisori dei Conti;

**Visto** il Documento Unico di Programmazione 2024-2026, approvato con la citata deliberazione;

**Visto** il verbale dell'Organo di revisione in data 19 marzo 2024, con parere favorevole in merito al citato DUP approvato con deliberazione n. 22 del 13 marzo 2024;

**Ritenuto** necessario procedere all'approvazione dei documenti di Bilancio per il triennio 2024-2026 e di trasmetterli al Consiglio Comunale;

**Richiamati** gli artt. 151 e 174 del D. lgs. 18/08/20200 n. 267 e succ. mod., in materia di approvazione dei documenti programmatici e di bilancio degli enti locali;

**Letto** l'art. 11 del D.Lgs 118/2011 sullo schema di bilancio di previsione quale documento di programmazione finanziaria e monetaria costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi, e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri e dove si elencano gli allegati propri del bilancio di previsione;

**Visto** l'art. 1, comma 169, della L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale "Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione";

**Dato atto** che il Comune di Cosenza è ente in dissesto e pertanto è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 267/2000;

**Dato atto** che è garantito il rispetto del vincolo di spesa sul personale di cui al comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006;

**Ritenuto** necessario procedere, così come previsto dall'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 10 del D.Lgs. 118/2011, all'approvazione del bilancio 2024/2026 con funzione autorizzatoria;

**Richiamate** le disposizioni del D. Lgs. 118/2011 in tema di contabilità armonizzata e dato atto che gli schemi del bilancio di previsione 2024/2026, per effetto delle sopra citate disposizioni, risultano così articolati:

- bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026, che assume funzione autorizzatoria, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi;
- bilancio di cassa per l'anno 2024, che assume funzione autorizzatoria ma con valenza solo annuale;
- contabilità finanziaria affiancata dalla contabilità economico patrimoniale per permettere la registrazione dei fatti di gestione sotto l'aspetto sia finanziario che economico sulla base dei principi contabili applicati alla contabilità economico patrimoniale e del bilancio consolidato;
- capitoli/articoli classificati per missioni e programmi, e secondo il piano dei conti finanziario (almeno al quarto livello), nel rispetto dell'art. 7 del D. lgs. n. 118/2011, che vieta l'adozione del criterio della prevalenza, anche per la spesa di personale, salvi i casi in cui è espressamente consentito;

**Richiamate le deliberazioni di GC recanti:**

- Destinazione proventi delle sanzioni amministrative per violazioni alle norme del Codice della Strada da iscriverne nel bilancio di previsione 2024-2026 (art. 208 d. lgs. 285/1992) – del 13 marzo 2024;
- Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2023-2025 della Città di Cosenza – ADOZIONE – del 26 febbraio 2024
- Adozione del programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2025 di importo stimato pari o superiore a euro 140.000,00 – del 21 marzo 2024;

- Verifica delle quantità e qualità delle aree di fabbricati destinati alla residenza e alle attività produttive e terziarie per l'anno 2023 - legge 167/1962, legge 865/1971, legge 457/1978 – del 21 marzo 2024;
- Determinazione delle tariffe e contribuzioni e individuazione del tasso di copertura dei costi di gestione dei servizi pubblici a domanda individuale per l'anno 2024 – del 21 marzo 2024;
- Conferma tariffe per l'applicazione del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate - Legge 160/2019 - Anno 2024 – del 21 marzo 2024;
- Conferma delle tariffe per l'applicazione del canone unico patrimoniale - Legge 160/2019 - Anno 2024 – del 21 marzo 2024;
- Conferma valori aree edificabili del territorio comunale Anno 2024 – del 21 marzo 2024;
- Servizio Idrico Integrato anno 2024 - Approvazione PEF Modello ARRICAL – del 21 marzo 2024;
- Approvazione Tariffe Imposta di Soggiorno - Anno 2024 – del 21 marzo 2024;

**Ritenuto** necessario procedere all'approvazione dei documenti di bilancio 2024-2026, resi coerentemente con il citato DUP;

**Visti:**

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", TUEL, con particolare riferimento ai principi della programmazione ordinaria applicabili al bilancio di previsione, nonché alle norme dettate per gli enti in dissesto;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- i documenti di organizzazione dell'Ente;

**Si propone all'onorevole Giunta di deliberare**

che la premessa narrativa è integrante e sostanziale del presente provvedimento;

1. di approvare lo schema di Bilancio di previsione 2024-2026, comprensivo degli allegati di legge, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che il detto bilancio di previsione 2024-2026 è redatto coerentemente con il Documento Unico di Programmazione 2024-2026 e con il Decreto del Ministero degli Interni 18 dicembre 2023, inerente le misure di risanamento del disavanzo di amministrazione ai sensi dell'articolo 268 del TUEL, con la programmazione del ripiano del disavanzo in un arco temporale ventennale;
3. di dare atto che il bilancio di previsione 2024-2026, così come approvato con la presente deliberazione, risulta in equilibrio, al netto delle rimanenti quote di disavanzo da ripianare secondo il ripiano ventennale ex art 268 c. 2 del TUEL;
4. di dare atto che la presente deliberazione sarà allegata al rendiconto della gestione dell'esercizio corrente, ai sensi dell'art. 193, comma 2, ultimo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000;
5. di trasmettere il presente provvedimento e i suoi allegati al Collegio dei Revisori dei Conti;
6. di trasmettere il presente provvedimento e i suoi allegati alla Commissione Consigliare Bilancio;
7. di trasmettere il presente provvedimento e i suoi allegati alla Consiglio Comunale per l'approvazione del bilancio 2024-2026;

**Pareri sulla proposta di deliberazione espressi ai sensi dell'art. 49 c. 1 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267:**

- Parere di REGOLARITÀ TECNICA del responsabile del Servizio interessato:

Motivazione:

Si esprime parere Favorevole di regolarità tecnica.



Cosenza 21/03/2024

Il Direttore di Settore

f.to BRUNO GIUSEPPE

---

- Parere di REGOLARITÀ CONTABILE: Ufficio Ragioneria

Motivazione:

Si esprime parere Favorevole di regolarità contabile.

Cosenza 21/03/2024

Il Direttore di Settore

f.to BRUNO GIUSEPPE

**RITENUTO** che il proposto atto deliberativo sopperisce, in modo adeguato alle circostanze prospettate, alla necessità di provvedere sull'argomento in oggetto;

Ad unanimità di voti espressi nei modi di legge:

**DELIBERA**

- di approvare lo schema di Bilancio di previsione 2024-2026, comprensivo degli allegati di legge, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che il detto bilancio di previsione 2024-2026 è redatto coerentemente con il Documento Unico di Programmazione 2024-2026 e con il Decreto del Ministero degli Interni 18 dicembre 2023, inerente le misure di risanamento del disavanzo di amministrazione ai sensi dell'articolo 268 del TUEL, con la programmazione del ripiano del disavanzo in un arco temporale ventennale;
- di dare atto che il bilancio di previsione 2024-2026, così come approvato con la presente deliberazione, risulta in equilibrio, al netto delle rimanenti quote di disavanzo da ripianare secondo il ripiano ventennale ex art 268 c. 2 del TUEL;
- di dare atto che la presente deliberazione sarà allegata al rendiconto della gestione dell'esercizio corrente, ai sensi dell'art. 193, comma 2, ultimo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000;
- di trasmettere il presente provvedimento e i suoi allegati al Collegio dei Revisori dei Conti;
- di trasmettere il presente provvedimento e i suoi allegati alla Commissione Consigliare Bilancio;
- di trasmettere il presente provvedimento e i suoi allegati alla Consiglio Comunale per l'approvazione del bilancio 2024-2026;

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco

f.to Francesco Alessandro Caruso

Il Segretario Generale

f.to dott.sa Virginia Milano

---

è copia conforme all'originale per uso amministrativo

Cosenza \_\_\_\_\_

Segretario Generale