



CITTA' DI COSENZA

Copia di Deliberazione della Giunta Comunale

Deliberazione n. 1 del 09/01/2024

Oggetto:

VARIAZIONE DELLA SOTTOSEZIONE 3.3 - PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - DEL PIAO "PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA E ORGANIZZAZIONE 2023-2025" - Piano assunzionale ANNO 2024.

L'anno duemilaventiquattro, il giorno nove del mese di gennaio, a partire dalle ore 12.00, nella Sala delle riunioni di Giunta del Palazzo Municipale, con l'assistenza del Vice Segretario Generale Matilde Fittante, si è riunita la Giunta Comunale per trattare gli affari posti all'ordine del giorno nelle persone seguenti e alla presenza del Sindaco Francesco Alessandro Caruso:

		<i>Presente Assente</i>	
<i>Massimiliano Battaglia</i>		X	-
<i>Veronica Buffone</i>		X	-
<i>Damiano Cosimo Covelli</i>		X	-
<i>Francesco De Cicco</i>		X	-
<i>Maria Teresa De Marco</i>	""	-	X
<i>Giuseppina Rachele Incarnato</i>	""	X	-
<i>Pasquale Sconosciuto</i>	""	X	-

LA GIUNTA

RITENUTA la necessità che sull'argomento indicato in oggetto siano formalmente assunte le determinazioni della Città;

Letta ed esaminata la proposta di deliberazione (n. 1/2024) che si riporta integralmente:

Settore 1 - PERSONALE CONTR.GEST. EFF.AMMINIST. UNIVER. RICERCA POL. TRASP.
PART.

Proponente Matilde Fittante (Direttore Settore)

PREMESSO CHE:

L'art. 6 del DL 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, nella legge 6 agosto 2021, n. 113, ha previsto, per tutte le Pubbliche Amministrazioni con più di cinquanta dipendenti, con esclusione delle scuole ed istituzioni educative, l'adozione, ogni anno, entro il 31 gennaio, del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO). Il PIAO ha durata triennale con aggiornamento annuale, è di competenza della Giunta Comunale ed assorbe e sostituisce, in ottica di semplificazione, una serie di documenti di programmazione che le Pubbliche Amministrazioni erano tenute ad adottare:

- Il Piano dei fabbisogni di personale, di cui all'art. 6 del D.Lgs. 165/2001;
- Il Piano delle azioni concrete, di cui all'art. 60 del D.Lgs 165/2001;
- Il Piano delle razionalizzazioni delle dotazioni strumentali, di cui all'art. 2 della L. 244/2007;
- Il Piano della performance, di cui all'art. 10, del D.Lgs. 150/2009;
- Il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, di cui agli artt. 1 e 60 della L. 190/2012;
- Il Piano organizzativo del lavoro agile, di cui all'art. 14 della L. 124/2015;
- Il Piano delle azioni positive, di cui all'art. 48, della L. 198/2006;

I suddetti Piani sono stati soppressi con DPR n. 81 del 30 giugno 2022 "Regolamento recante l'individuazione e l'abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione".

Con Decreto del Ministro della Funzione Pubblica, n. 132 del 30 giugno 2022 è stato definito il contenuto del PIAO.

La mancata approvazione del Piano prevede l'applicazione delle sanzioni di cui all'art. 10, comma 5, del D.Lgs 150/2009, che sanciscono il:

- divieto di erogazione della retribuzione di risultato ai dirigenti che risulteranno avere concorso alla mancata adozione del PIAO;
- divieto di assumere e di affidare incarichi di consulenza o di collaborazione comunque denominati;

Lo schema tipo del PIAO è il seguente:

Sezione 1 – scheda anagrafica dell'amministrazione

Sezione 2 – valore pubblico, performance e anticorruzione

Sezione 3 – organizzazione e capitale umano

Sezione 4 – monitoraggio

La sezione 3 si compone di tre sottosezioni:

- >Struttura organizzativa
- > Organizzazione del lavoro agile
- > Piano triennale del fabbisogno di personale

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta comunale n. 151 del 5 dicembre 2023 avente ad oggetto: “Programma assunzionale Assistenti Sociali, Personale Amministrativo e Tecnico/Specialistico per l'Ambito Socio Assistenziale n. 1 finanziato su Fondi Esterni”, esecutiva;

RILEVATO CHE:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 128 del 16/10/2023 è stato approvato il P.I.A.O. "PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2023-2025" - ANNO 2023;
- appare necessario, stante l'urgenza di coprire parte dei numerosi posti vacanti della dotazione organica per strutturare i vari settori comunali alcuni dei quali rimasti letteralmente svuotati e garantire il puntuale adempimento dei compiti di istituto, apportare variazioni al PIAO 2023/2025 con l'aggiornamento della sottosezione 3.3 “Piano triennale dei Fabbisogni di personale” - annualità 2024 nei termini che seguono:
 - rimodulazione delle assunzioni correlate al potenziamento dei servizi sociali con previsione dell'assunzione di n. 19 funzionari profilo professionale “Assistente Sociale”, interamente finanziate con la quota D6 del FSC a carico dei comuni facenti parte dell'Ambito sociale n. 1 di Cosenza;
 - incrementare di n. 4 posti (con previsione da 8 a 12) le assunzioni già previste a tempo determinato nell'annualità 2023 di Istruttore direttivo Amministrativo Area dei Funzionari e delle E.Q. ex Cat. D1 interamente finanziate con la Quota servizi del Fondo Povertà a carico dell'Ambito territoriale n. 1 di Cosenza ;
 - non prevedere alcuna assunzione a tempo determinato nel profilo di Funzionario Assistente sociale;

TENUTO CONTO, altresì, che a seguito nuove valutazioni sono emerse esigenze diverse in merito alla programmazione approvata anche relativamente al personale da reclutare tramite l'istituto della mobilità volontaria tra Enti ritenendo di ridurre da n. 13 a n. 9 le unità da assumere nell'Area dei Funzionari ed E.Q. e da n. 8 a n. 5 le unità da assumere nell'Area degli Istruttori incrementando contestualmente la percentuale oraria dal 50% al 66,67% delle 20 unità da assumere con inquadramento nell'Area dei Funzionari e delle Elevate Qualificazioni;

VISTE le Linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche approvate con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione e del Ministro dell'economia e delle finanze, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 14 settembre 2022;

CONSIDERATO che ai sensi del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito in legge 28 giugno 2019 che ha modificato le modalità di calcolo della capacità assunzionale dei Comuni, il Comune di Cosenza risulta virtuoso evidenziando un rapporto della spesa di personale sulle entrate correnti pari al 18,36% per come sinteticamente di seguito riportato :

entrate correnti 2020 *	94.979.119,38 €
-------------------------	-----------------

entrate correnti 2021 *	99.337.287,86 €
entrate correnti 2022 *	87.052.627,98 €
media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate del triennio	93.789.678,41 €
a detrarre Fondo Crediti Dubbia Esigibilità 2022	15.225.948,04 €
Media entrate correnti triennio al netto FCDE	78.563.730,37 €
Spesa di personale ANNO 2022 al netto dell'IRAP	14.425.980,94 €
rapporto effettivo spesa personale/media entrate correnti nette	18,36%

(*somme al netto delle entrate dell'ATO rifiuti)

DATO ATTO che nell'anno 2023 non si è proceduto ad effettuare alcuna assunzione rispetto a quelle programmate nel PIAO 2023/2025 approvato;

RITENUTO di confermare le restanti assunzioni già programmate nel PIAO 2023/2025 - Piano delle assunzioni dell'anno 2023 trasferendole sull'anno 2024 per come riportato nei prospetti di cui all'Allegato 1;

RITENUTO dunque, di provvedere all'approvazione della variazione della sottosezione 3.3. del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per triennio 2023/2025, Piano occupazionale 2024 come da allegato 1);

VISTA la coerenza del PIAO con gli altri strumenti di programmazione strategica, DUP e Bilancio 2023-2025;

ACCERTATA la competenza in materia della Giunta Comunale, ai sensi dell'art. 48 del D.lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO che viene resa l'informazione alle RSU e alle Organizzazioni Sindacali secondo quanto previsto dall'art. 4 del CCNL 16 novembre 2022;

VISTI:

- il parere positivo e la correlata asseverazione rilasciata dal Collegio di Revisione dei Conti in relazione alla presente variazione della programmazione del fabbisogno di personale, di cui alla sezione 3 - Organizzazione e capitale umano – sottosezione 3.3 – Piano triennale del fabbisogno di personale 2023/2025 – Piano occupazionale dell'Anno 2024;
- il DL 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, nella legge n. 113;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81;
- il Decreto del Ministro della Funzione Pubblica, n. 132 del 30 giugno 2022;
- lo Statuto Comunale;
- la Delibera di Consiglio Comunale del 17 ottobre 2023 n. 39 di “Approvazione del

Bilancio Finanziario 2023-2025 e relativi allegati”;

- la Delibera di Consiglio Comunale del 17 ottobre 2023 n. 38 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023/2025;
- la deliberazione di Consiglio comunale del 26 giugno 2023 n. 52 di approvazione del Bilancio Consolidato- art. 11 bis D.Lgs 118/2011 – Esercizio 2022;
- gli allegati pareri resi ai sensi dell’art. 49, comma 1, T.U.E.L. 267 del 18/8/2000;

VISTO l’art. 1, commi 557, 557-bis e 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e preso atto che, dall’anno 2014, gli enti devono assicurare, nell’ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011/2013;

ACCERTATO che con delibera di Giunta comunale n. 12 del 13.02.2023 è stata effettuata la verifica in merito all’eventualità di situazioni di soprannumero e/o eccedenza di cui all’art. 33 del d.lgs.165/2001 e dato atto dell’esito della ricognizione che ha rilevato l’assenza nella struttura del Comune di Cosenza di personale in soprannumero rispetto alla dotazione organica, e l’inesistenza di eccedenze di personale rispetto alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria dell’Ente e conseguentemente non trovano applicazione, per questo ente, i vincoli posti dalla normativa sopra richiamata;

FATTO PRESENTE che

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 dell’11/11/2019, è stato dichiarato lo stato di dissesto finanziario del Comune di Cosenza, con la conseguente applicazione degli artt. 246 e seguenti del d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 05/08/2020 è stata approvata l’ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2020-2022, ai sensi dell’art. 259 del Tuel;
- con decreto ministeriale n. 0070611 del 14 aprile 2021 è stato approvato, con prescrizioni, il bilancio stabilmente riequilibrato;

RILEVATO che

- con la dichiarazione del dissesto finanziario l’Ente è stato obbligato a rideterminare, ai sensi dell’art. 259 del citato d.lgs. n. 267/2000, la dotazione organica;
- con deliberazione di G. C. n. 1 del 21/01/2020 è stata di conseguenza approvata la nuova dotazione organica rideterminata, secondo i parametri di cui al D.M. del 10/04/2017, e nel rispetto del limite finanziario massimo della dotazione di spesa potenziale, in 533 unità;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell’art. 259, comma 7 del TUEL, la dotazione organica rideterminata per come sopra è stata trasmessa alla Commissione per la Stabilità finanziaria degli Enti Locali (COSFEL) istituita presso il Ministero dell’Interno, che la ha approvata nella seduta del 26 febbraio 2020;

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 26 del 26 giugno 2023 avente ad oggetto: “Approvazione del Rendiconto della gestione per l’esercizio finanziario 2022 (art. 227 e ss. TUEL)”;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 18 del 28/06/2021 avente ad oggetto: “Approvazione bilancio di previsione stabilmente riequilibrato 2020/2022 (art. 264 TUEL)”;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 96, del 26 luglio 2023, con la quale si è disposto di: • inoltrare ai competenti organi ministeriali apposita istanza ad oggetto “Art. 268, comma 2, D.lgs 267/2000 - Richiesta misure necessarie per il risanamento finanziario del comune di Cosenza.”;

- il provvedimento di accoglimento della suddetta richiesta di ricorso all'art. 268 comma 2, adottato dal Ministero degli Interni, attraverso Dipartimento per gli affari interni e territoriali – Direzione generale per la finanza locale, trasmesso con prot. 0118677 del 13 settembre 2023, ed acquisito agli atti del Comune di Cosenza al n. 66981 del 14 settembre 2023;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 18 dicembre 2023 N. 0190407 di approvazione misure di risanamento ex art. 268 del d.lgs. n. 267/2000 del comune di Cosenza (CS);

DATO ATTO che

- la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della l. 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-*quater* della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del D.L. 90/2014, pari ad **€25.735.114,00**;
- questo Ente ha attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;

DATO ATTO che dall'Allegato 1-E) si evince che la spesa del personale, comprensiva delle assunzioni programmate nell'anno 2024, è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013, pari ad € 25.735.114,00 e che le assunzioni programmate in parziale sostituzione del personale cessato già nel periodo 2020/2023 e che cesserà nel biennio 2024/2025 rispettano i vincoli in materia di assunzioni, garantendo altresì, la sostenibilità della spesa di personale (Allegato1 prospetti 1-A, 1-B, 1- D);

VISTO l'art. 19, comma 8, della legge 448/2001, secondo cui “*A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39, comma 3 bis, della legge 27 dicembre 1997 n.449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate*”;

VISTI

- il D. Lgs. N. 165/2001 e s.m.i.;
- il Decreto-Legge 24 febbraio 2023, n. 13 convertito con modificazioni dalla L. 21 aprile 2023, n. 41;
- il CCNL delle Funzioni Locali siglato il 16.11.2022;

VISTO il D.L. n. 113/2016, convertito in legge n. 160/2016;

VISTO l'art. 53 del CCNL delle Funzioni Locali del 21/05/2018 che disciplina il rapporto di lavoro a tempo parziale;

RICHIAMATO il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

si propone

all'onorevole Giunta comunale, per quanto espresso in narrativa, che qui si intende riportato quale parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di approvare, per le motivazioni espresse nella premessa che si intendono integralmente richiamate, l'allegato aggiornamento con variazione della sottosezione 3.3. Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale del PIAO “Piano Integrato di Attività e Organizzazione – Piano delle assunzioni dell'Anno 2024 (Allegato 1), già approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 128 del 16/10/2023;
2. di dare atto che la presente variazione del Piano Triennale dei fabbisogni di personale è

adottato previo parere favorevole e relativa asseverazione del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio del Collegio dei Revisori dei conti, resi rispettivamente ai sensi dell'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 e del D.L. n. 34/2019, come convertito nella L. n.58/2019 e del DPCM attuativo del 17/3/2020;

3. di trasmettere il presente atto al Dipartimento della Funzione Pubblica, ai sensi dell'art. 6, comma 4 del D.L. n. 80/ 2021;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet del Comune, nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. n. 33/2013;
5. di richiedere la prescritta autorizzazione alle assunzioni previste nel presente piano alla Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali presso il Dipartimento per gli affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno;
6. di demandare ai competenti Settori 1° Personale e 13° Programmazione Finanziaria – Bilancio l'attivazione di tutte le connesse e conseguenti necessarie procedure, compresa la sua trasmissione al Collegio dei Revisori dei Conti, alla Commissione per la Stabilità finanziaria degli Enti locali, alla RSU e alle Organizzazioni Sindacali.

Visto che la stessa è corredata dai pareri richiesti dal Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, che si riportano integralmente di seguito:

Pareri sulla proposta di deliberazione espressi ai sensi dell'art. 49 c. 1 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267:

- Parere di REGOLARITA' TECNICA del responsabile del Servizio interessato:

Motivazione:

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica.

Il Direttore di Settore

F.to Matilde Fittante

Cosenza 08/01/2024

- Parere di REGOLARITA' CONTABILE: Ufficio Ragioneria

Motivazione:

Si esprime parere favorevole di Regolarità Contabile.

Il Direttore di Settore

F.to Giuseppe Bruno

Cosenza 08/01/2024

RITENUTO che il proposto atto deliberativo sopperisce, in modo adeguato alle circostanze prospettate, alla necessità di provvedere sull'argomento in oggetto;

Ad unanimità di voti espressi nei modi di legge:

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni espresse nella premessa che si intendono integralmente richiamate, l'allegato aggiornamento con variazione della sottosezione 3.3. Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale del PIAO "Piano Integrato di Attività e Organizzazione – Piano delle assunzioni dell'Anno 2024 (Allegato 1), già approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 128 del 16/10/2023;

2. di dare atto che la presente variazione del Piano Triennale dei fabbisogni di personale è adottato previo parere favorevole e relativa asseverazione del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio del Collegio dei Revisori dei conti, resi rispettivamente ai sensi dell'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 e del D.L. n. 34/2019, come convertito nella L. n.58/2019 e del DPCM attuativo del 17/3/2020;
3. di trasmettere il presente atto al Dipartimento della Funzione Pubblica, ai sensi dell'art. 6, comma 4 del D.L. n. 80/ 2021;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet del Comune, nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. n. 33/2013;
5. di richiedere la prescritta autorizzazione alle assunzioni previste nel presente piano alla Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali presso il Dipartimento per gli affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno;
6. di demandare ai competenti Settori 1° Personale e 13° Programmazione Finanziaria – Bilancio l'attivazione di tutte le connesse e conseguenti necessarie procedure, compresa la sua trasmissione al Collegio dei Revisori dei Conti, alla Commissione per la Stabilità finanziaria degli Enti locali, alla RSU e alle Organizzazioni Sindacali.

La presente Delibera viene resa Immediatamente Esecutiva ai sensi dell'art. 134/4 del D.L. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco

F.to Francesco Alessandro Caruso

Il Vice Segretario Generale

F.to Matilde Fittante



CITTA' DI COSENZA

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene affissa all'albo pretorio on-line per quindici giorni consecutivi dal 09/01/2024 come previsto dall'art. 124, comma 1, del T.u.o.e.l. n. 267/2000 e dall'art.32 della legge 18 giugno 2009, n.69, e successive modificazioni.

. Il DIRETTORE DEL SETTORE
2 - AFFARI GENERALI

F.to ALESSIA LOISE

Cosenza 09/01/2024

- ESECUTIVITA' IMMEDIATA -
(ex art. 134, comma 3, del T.u.o.e.l. n.267/2000)

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente esecutiva.

Il Vice Segretario Generale

Cosenza 09/01/2024

F:to MATILDE FITTANTE

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO

IL SEGRETARIO GENERALE

Cosenza _____
