



# CITTA' DI COSENZA

## Copia di Deliberazione della Giunta Comunale

### Deliberazione n. 93 del 21/07/2023

**Oggetto:**

Decreto Dirigenziale registro n.613/2023 del "Dipartimento Tutela della Salute e Servizi Socio-Sanitari Settore 1 - Edilizia Sanitaria ed Investimenti Tecnologici" della Regione Calabria - Tutela dell'Ente nelle opportune sedi giurisdizionali - Impugnativa - Nomina difensore.

L'anno duemilaventitre, il giorno ventuno del mese di luglio, a partire dalle ore 18.00, nella Sala delle riunioni di Giunta del Palazzo Municipale, con l'assistenza del Segretario Generale Virginia Milano, si è riunita la Giunta Comunale per trattare gli affari posti all'ordine del giorno nelle persone seguenti e alla presenza del Sindaco Francesco Alessandro Caruso:

		<i>Presente Assente</i>	
<i>Maria Pia Funaro</i>	<i>Vice Sindaco</i>	-	X
<i>Massimiliano Battaglia</i>	<i>Assessore</i>	X	-
<i>Veronica Buffone</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Damiano Cosimo Covelli</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Francesco De Cicco</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Maria Teresa De Marco</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Francesco Giordano</i>	<i>""</i>	-	X
<i>Giuseppina Rachele Incarnato</i>	<i>""</i>	X	-
<i>Pasquale Sconosciuto</i>	<i>""</i>	X	-

**LA GIUNTA**

**RITENUTA** la necessità che sull'argomento indicato in oggetto siano formalmente assunte le determinazioni della Città;

**Letta ed esaminata** la proposta di deliberazione (n. 115/2023) che si riporta integralmente:

Staff AVVOCATURA COMUNALE

-----

Proponente Il Sindaco Francesco Alessandro Caruso

*Su conforme proposta del Sindaco che ne illustra i contenuti*

Premesso che:

- con Decreto dirigenziale n.9088 del 27/06/2023, avente per oggetto: “*Realizzazione del Nuovo Ospedale e della Cittadella della Salute di Cosenza. Decreto a contrarre, ai sensi dell’art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 per l’affidamento dei servizi tecnici per la redazione del Documento di fattibilità delle alternative progettuali (DocFAP) del Nuovo Ospedale di Cosenza e di approvazione della lettera d’invito, del capitolato e dello schema di contratto. Nomina del RUP*”, il Dirigente del “*Dipartimento Tutela della Salute e Servizi Socio-Sanitari Settore 1 - Edilizia Sanitaria ed Investimenti Tecnologici*” della Regione Calabria, ha indetto la gara ai sensi dell’art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 per l’affidamento dei “*Servizi tecnici per la redazione del Documento di fattibilità delle alternative progettuali (DocFAP)*”, secondo la procedura di cui all’art. 1, comma 2, lett. a), della L.120 del 11/09/2020, per la realizzazione del nuovo Ospedale di Cosenza, nominando contestualmente il Responsabile Unico del Procedimento.

In estrema sintesi, nelle premesse del provvedimento dirigenziale, viene fatto cenno alle attuali condizioni critiche dell’Ospedale “Annunziata” di Cosenza, HUB regionale con DEA di II livello ed alla necessità, - testuale - *dell’adozione di urgenti provvedimenti, al fine di garantire un adeguato diritto di accesso ai cittadini in condizioni di sicurezza, nonché un’offerta sanitaria ispirata a criteri di appropriatezza organizzativa e funzionale, obiettivi perseguibili attraverso lo sviluppo di un progetto organico complessivo di realizzazione di un Nuovo*

*Ospedale.*

Nel decreto viene, tra l'altro, evidenziato come nel 2016 l'Azienda Ospedaliera di Cosenza, autorizzata dalla Regione Calabria all'avvio delle procedure per la redazione dello studio di fattibilità del Nuovo Ospedale di Cosenza, con deliberazione del Direttore Generale n. 62 del 18 marzo 2016, dichiarava di non essere nelle condizioni di gestire le procedure di gara, delegando la Regione Calabria all'adozione degli atti relativi alla procedura di realizzazione del Nuovo Ospedale di Cosenza, sicché la Regione Calabria, con D.D.G. n. 2988 del 22/03/2016, decretava di procedere all'acquisizione dello studio di fattibilità per la realizzazione del Nuovo Ospedale di Cosenza.

In data 27/07/2023, quindi, con il decreto dirigenziale n. 9088, il Dirigente regionale, oltre al richiamo di una serie di altri provvedimenti e formalità relativi all'indizione ed all'espletamento della gara, sostanzialmente, ha ravvisato la necessità *“di procedere prioritariamente all'affidamento del servizio di redazione del “Documento di fattibilità delle alternative progettuali” e, conseguentemente, porre, a tal fine, quale importo a base di gara, la somma di €136.000,00 al netto di ulteriori oneri, per un totale complessivo di €172556,80 IVA e oneri previdenziali inclusi.*

Oltre alla narrazione delle motivazioni esposte nel provvedimento dirigenziale, v'è da porre in rilievo che, invero, una serie di altri atti e provvedimenti, ben più complessi e sottaciuti nel succitato decreto dirigenziale, hanno caratterizzato le vicende finalizzate alla realizzazione del Nuovo Ospedale e della Cittadella della Salute. Infatti e al riguardo, occorre illustrare la serie di provvedimenti susseguitisi dal 2016 ad oggi per come di seguito riportati.

È stata indetta (con decreto del Dirigente dell'UOA *“Opere Pubbliche a Titolarità Regionale”* n. 4106 del 14 aprile 2016) una gara con procedura aperta per la selezione dell'operatore economico cui affidare i *“Servizi tecnici per la redazione dello Studio di Fattibilità”* del Nuovo Ospedale di Cosenza e, in data 5 dicembre 2016, è stata disposta l'aggiudicazione definitiva in favore del RTI Steam srl – Pinearq Slp – Ing. Amendola – Dott. Geol. Lappano (Importo di aggiudicazione

Euro 328.500,00 escluso Iva).

Lo Studio di Fattibilità ha riguardato, tra l'altro, l'analisi di tre aree di progetto nelle quali è stata ipotizzata la costruzione del Nuovo Ospedale di Cosenza e, in particolare, Località Muoio, Località Vaglio Lise e Località Via degli Stadi.

Lo Studio di Fattibilità è stato consegnato in data 14 luglio 2017 e dal confronto tra le alternative progettuali è emerso che l'area in località Vaglio Lise è quella, complessivamente, più idonea ad ospitare il Nuovo Ospedale di Cosenza e ciò per diverse ragioni.

Al fine di effettuare un preliminare confronto sugli esiti dello Studio di Fattibilità, con particolare riferimento ai riflessi di carattere urbanistico e sociale delle alternative progettuali, è stato costituito un tavolo tecnico tra Regione Calabria, Comune di Cosenza e Azienda Ospedaliera.

L'attività del tavolo tecnico è, poi, confluita in una Conferenza di Servizi Istruttoria ai sensi dell'art. 14, comma 1, Legge n. 241/90, indetta dalla Regione con nota prot. n. 361206 del 20 novembre 2017, finalizzata a *“far esprimere un formale parere ai soggetti partecipanti sull'ipotesi di localizzazione più idonea”*.

La Conferenza di Servizi Istruttoria si è conclusa in data 18 luglio 2018 e, pertanto, sia l'Amministrazione Regionale che l'Azienda Ospedaliera di Cosenza hanno confermato che l'area più idonea su cui realizzare il Nuovo Ospedale *“è quella di Vaglio Lise”*. Il Comune di Cosenza, quanto alla localizzazione del Nuovo Ospedale, ha semplicemente dato atto che il Consiglio Comunale, in esito alla seduta del 25 giugno 2018, ha conferito mandato al Sindaco per interloquire con il Presidente della Regione ai fini della definizione di un accordo di programma che preveda la localizzazione del Nuovo Ospedale.

Con Delibera di Giunta Regionale n. 450 dell'11 ottobre 2018, si è provveduto a prendere atto degli esiti della Conferenza di Servizi Istruttoria, contenente le risultanze dello Studio di Fattibilità ai fini della localizzazione del Nuovo Ospedale e con Decreto n. 166 del 15 gennaio 2020 (richiamato in diversi atti esaminati e reperito sul sito internet della Regione Calabria), la Regione ha approvato lo Studio

di Fattibilità.

Nelle premesse di tale decreto viene richiamata la Deliberazione n. 115 del 2 aprile 2019, con la quale la Giunta Regionale ha approvato *“il documento programmatico ai fini della stipula dell’accordo di programma integrativo per il settore degli investimenti sanitari da sottoscrivere con i Ministeri competenti, contenente anche l’intervento di realizzazione del Nuovo Ospedale di Cosenza, da realizzarsi nel territorio del Comune di Cosenza, in località Vaglio Lise”*.

Anche se a lavori conclusi e dopo che la Regione aveva provveduto ad approvare, in via definitiva, lo Studio di Fattibilità, con deliberazione n. 20 del 13 maggio 2019, il Consiglio comunale di Cosenza ha indicato, quale zona ove costruire il Nuovo Ospedale, l’area *“compresa tra viale della Repubblica e contrada Muoio Piccolo”*, dando mandato al Sindaco di comunicare tale decisione agli organi regionali competenti.

La valutazione è stata rettificata dalla nuova Giunta comunale di Cosenza che, con deliberazione n. 76 del 10 giugno 2022, ha affermato la volontà di realizzare il Nuovo Ospedale nell’area di Vaglio Lise, secondo il modello e le caratteristiche previste nello Studio di Fattibilità. È stato, altresì, dato mandato al Sindaco al fine di completare l’*iter* già avviato con la Regione e l’Azienda Ospedaliera e pervenire alla sottoscrizione di un Protocollo di Intesa e, quindi, alla stipula del relativo Accordo di Programma. Tale decisione è stata confermata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 19 del 21 giugno 2022.

Successivamente, con decreto regionale n. 2630 del 23 febbraio 2023, sono stati approvati lo schema di Convenzione tra la Regione Calabria e l’Azienda Ospedaliera di Cosenza, nonché lo schema di Protocollo d’intesa tra la Regione Calabria e Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., relativamente alle procedure di acquisizione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica, del Progetto Definitivo e del Progetto Esecutivo del Nuovo Ospedale e della Cittadella della Salute di Cosenza. Convenzione tra la Regione Calabria e l’Azienda Ospedaliera di Cosenza, poi, sottoscritta in data 24 febbraio 2023.

Considerato che:

- il recente decreto dirigenziale viene ad indire sostanzialmente una gara per un ulteriore studio di fattibilità;
- nel decreto dirigenziale, peraltro, il Comune di Cosenza non viene mai citato, pur essendo stato sempre parte del procedimento (membro del Tavolo Tecnico e della Conferenza di Servizi Istruttoria appositamente istituita dalla Regione Calabria per analizzare ed approvare lo studio di fattibilità del 2017) ed anche alla luce delle previsioni di cui all'art. 34 del D.Lgs. n. 267/2000 che prevede la conclusione di un accordo di programma *“per la definizione e l’attuazione di opere, di interventi o di programmi di intervento che richiedono, per la loro completa realizzazione, l’azione integrata e coordinata di comuni, di province e regioni, di amministrazioni statali e di altri soggetti pubblici, o comunque di due o più tra i soggetti predetti, il presidente della regione o il presidente della provincia o il sindaco”*. Esigenza ancor più stringente ove sia necessario procedere alla variazione degli strumenti urbanistici;

Ravvisata la opportunità di ristabilire, mediante l’esercizio di ogni più ampia tutela, il fondamentale ruolo del Comune - ente locale- che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo, le cui funzioni quale ente esponenziale sono costituzionalmente riconosciute (artt. 114 e 118) e disciplinate dagli artt. 3 e 13 del TUEL, -ruolo- risultato nel decreto regionale, palesemente e gravemente pretermesso, tra l’altro, in processi decisionali che più direttamente lo coinvolgono, trattandosi nella specie del pregiudizio per la comunità di un potenziale spostamento dell’unico Ospedale dalla città di Cosenza;

Ravvisato, altresì che, in ogni caso, la decisione di affidare un’ulteriore analisi progettuale e valutare alternative *nuove*, comporti una sensibile dilatazione dei tempi per la effettiva realizzazione del Nuovo Ospedale di Cosenza, con conseguenti gravi danni alla collettività e, in particolare, ai cittadini di Cosenza, oltre alla valutazione che la decisione di affidare ad un nuovo soggetto tale attività di approfondimento, ampliando sensibilmente l’oggetto di indagine, confligge con la procedura a suo tempo indetta per la redazione dello Studio di Fattibilità e per la

quale la Regione ha già corrisposto oltre 300.000,00 euro, cui oggi si sommano ulteriori 270.000,00 euro per attività del tutto ultronee comportanti ulteriore spesa, rispetto alla quale si potrebbe anche valutare la configurabilità di un'ipotesi di danno erariale;

Evidenziato che l'Amministrazione Comunale, per le ragioni sopra evidenziate, intende contestare, dinanzi alle Autorità Giudiziarie competenti, la decisione assunta dalla Regione Calabria, con il predetto Decreto dirigenziale n.9088 del 27/06/2023, a tutela della collettività ed, in particolare dei cittadini di Cosenza, nel perseguito interesse primario alla salute che verrebbe altrimenti frustrato dall'iniziativa regionale avviata con il provvedimento indicato;

Tenuto conto che:

- l'affidamento che concerne una singola rappresentanza legale di procedimento giudiziario, che si celebra dinanzi a organi giurisdizionali, è escluso dall'applicazione del Codice dei contratti;
- l'affidamento di incarico legale, seppur escluso dall'applicazione del codice dei contratti, deve comunque rispettare i principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;
- sulla scorta del *curriculum* professionale, è stato individuato il legale esterno all'Ente, cui affidare la tutela delle ragioni dell'ente nelle sedi che riterrà opportune nel Prof. Avv. Angelo Piazza del Foro di Roma;

Dato atto che il vigente Regolamento dell'Avvocatura comunale, al suo art. 5 “*Avvocati del libero foro*”, dispone che “*1. Il dirigente dell'Avvocatura, su mandato del sindaco, può determinare di associare al legale interno, mediante mandato congiunto, uno o più legali esterni, oppure di affidare, in via esclusiva, il mandato ad litem, ad uno o più legali del libero foro specialisti nel settore o docenti universitari, previo parere dell' Avvocatura comunale, nei casi che necessitino di particolare specializzazione non presente all' interno dell' ufficio legale, nei casi in cui sussista conflitto di interessi con posizioni soggettive degli avvocati interni e*

*nell' eventualità che all'eccessiva mole di contenzioso non possa farsi fronte con gli avvocati interni. Il tutto previa stipula di apposita convenzione”;*

Ritenuto, pertanto, di riservare al Dirigente dell'Avvocatura la formalizzazione per la nomina e l'incarico del Prof. Avv. Angelo Piazza del Foro di Roma, come individuato dall'Amministrazione comunale, dotato di specifica professionalità in materia amministrativa, necessaria all'assolvimento dell'incarico di assistenza e di patrocinio legale, conformemente a quanto previsto dall'art.5 del vigente Regolamento dell'Avvocatura comunale;

Dato atto che il compenso spettante al legale incaricato è determinato dalle Tabelle dei nuovi parametri forensi allegate al Decreto Ministeriale n. 55 del 10 marzo 2014, come aggiornato e dal Decreto Ministeriale n.147/2022;

Ritenuto opportuno, nell'ottica del contenimento della spesa pubblica, adottare quale criterio per la determinazione del compenso e delle indennità spettanti al professionista per il predetto incarico, l'applicazione dei parametri di cui al D.M. n. 55/2014 e successive modifiche, ai minimi della tariffa professionale;

Rilevato che, con apposita Determinazione del Dirigente dell'Avvocatura Comunale sarà impegnata la spesa necessaria, sul pertinente capitolo di bilancio, con contestuale disciplinare di incarico legale che dovrà essere sottoscritto dalle Parti;

Visto il Nuovo Codice dei Contratti;

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il Regolamento dell'Avvocatura Comunale, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 181 del 20 dicembre 2011, con le modifiche ed integrazioni, apportate da ultimo con deliberazione giuntale n. 105 del 15 giugno 2018;

Visto lo Statuto Comunale;

Tanto premesso

*si propone alla Giunta comunale di deliberare,*

*per quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato:*

1. di autorizzare il Comune di Cosenza, in persona del Sindaco legale rappresentante *p.t.*, ad intraprendere ogni più opportuna azione nelle sedi giudiziarie ritenute competenti a tutela delle ragioni dell'Ente;
2. di nominare, a difensore degli interessi dell'Ente, il Prof. Avv. Angelo Piazza del foro di Roma, ratificando sin d'ora il suo operato.
3. di mandare copia del presente atto:
  - al Dirigente dello *Staff* Avvocatura per la formalizzazione del relativo contratto di prestazione d'opera professionale, conformemente a quanto previsto dall'art.5 del vigente Regolamento dell'Avvocatura comunale, con la previsione di un compenso non superiore ai minimi della tariffa professionale di cui al D.M. n. 55 del 2014 e successive modificazioni;
  - al Direttore del Settore 13° Programmazione, Risorse Finanziarie per garantire la copertura finanziaria delle spese, per come sopra indicato, che saranno liquidate con successiva determinazione dirigenziale;
  - al Dirigente del Settore AA. GG. per la pubblicazione.

Dichiara la presente immediatamente esecutiva

**Visto** che la stessa è corredata dai pareri richiesti dal Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, che si riportano integralmente di seguito:

**Pareri sulla proposta di deliberazione espressi ai sensi dell'art. 49 c. 1 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267:**

- Parere di REGOLARITA' TECNICA del responsabile del Servizio interessato:

Motivazione:

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica.

Cosenza 19/07/2023

Il Direttore di Staff

F.to Virginia Milano

- Parere di REGOLARITA' CONTABILE: Ufficio Ragioneria

Motivazione:

Si esprime parere favorevole di regolarità contabile.

Cosenza 19/07/2023

Il Direttore di Settore

F.to Giuseppe Bruno

**RITENUTO** che il proposto atto deliberativo sopperisce, in modo adeguato alle circostanze prospettate, alla necessità di provvedere sull'argomento in oggetto;

Ad unanimità di voti espressi nei modi di legge:

### DELIBERA

1. di autorizzare il Comune di Cosenza, in persona del Sindaco legale rappresentante *p.t.*, ad intraprendere ogni più opportuna azione nelle sedi giudiziarie ritenute competenti a tutela delle ragioni dell'Ente;

2. di nominare, a difensore degli interessi dell'Ente, il Prof. Avv. Angelo Piazza del foro di Roma, ratificando sin d'ora il suo operato.

3. di mandare copia del presente atto:

- al Dirigente dello *Staff* Avvocatura per la formalizzazione del relativo contratto di prestazione d'opera professionale, conformemente a quanto previsto dall'art.5 del vigente Regolamento dell'Avvocatura comunale, con la previsione di un compenso non superiore ai minimi della tariffa professionale di cui al D.M. n. 55 del 2014 e successive modificazioni;

- al Direttore del Settore 13° Programmazione, Risorse Finanziarie per garantire la copertura finanziaria delle spese, per come sopra indicato, che saranno liquidate con successiva determinazione dirigenziale:

- al Dirigente del Settore AA. GG. per la pubblicazione.

Dichiara la presente immediatamente esecutiva

La presente Delibera viene resa Immediatamente Esecutiva ai sensi dell'art. 134/4 del D.L. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco

F.to Francesco Alessandro Caruso

---

Il Segretario Generale

F.to Virginia Milano

---



# CITTA' DI COSENZA

## ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene affissa all'albo pretorio on-line per quindici giorni consecutivi dal 24/07/2023 come previsto dall'art. 124, comma 1, del T.u.o.e.l. n. 267/2000 e dall'art.32 della legge 18 giugno 2009, n.69, e successive modificazioni.

. Il SEGRETARIO GENERALE

.  
.

F.to VIRGINIA MILANO

Cosenza 24/07/2023

---

**- ESECUTIVITA' IMMEDIATA -**  
(ex art. 134, comma 3, del T.u.o.e.l. n.267/2000)

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente esecutiva.

Il Segretario Generale

Cosenza 24/07/2023

F.to VIRGINIA MILANO

---

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO**

IL SEGRETARIO GENERALE

Cosenza \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_