



# CITTA' DI COSENZA

## Copia di Deliberazione della Giunta Comunale

Deliberazione n. 4 del 13/01/2023

Oggetto:

Ulteriore proroga del contratto di appalto stipulato con Municipia Spa in data 7 giugno 2017-  
Atto di indirizzo

L'anno duemilaventitre, il giorno tredici del mese di gennaio, a partire dalle ore 12.30, nella Sala delle riunioni di Giunta del Palazzo Municipale, con l'assistenza del Segretario Generale Virginia Milano, si è riunita la Giunta Comunale per trattare gli affari posti all'ordine del giorno nelle persone seguenti e alla presenza del Sindaco Francesco Alessandro Caruso:

		<i>Presente Assente</i>	
<i>Maria Pia Funaro</i>	<i>Vice Sindaco</i>	X	-
<i>Massimiliano Battaglia</i>	<i>Assessore</i>	X	-
<i>Veronica Buffone</i>	""	X	-
<i>Damiano Cosimo Covelli</i>	""	X	-
<i>Maria Teresa De Marco</i>	""	-	X
<i>Francesco Giordano</i>	""	-	X
<i>Giuseppina Rachele Incarnato</i>	""	X	-
<i>Pasquale Sconosciuto</i>	""	X	-

## LA GIUNTA

**RITENUTA** la necessità che sull'argomento indicato in oggetto siano formalmente assunte le determinazioni della Città;

**Letta ed esaminata** la proposta di deliberazione (n. 6/2023) che si riporta integralmente:

### Settore 14 - TRIBUTI

-----

Proponente Gianpiero Scaramuzzo (Direttore Settore)

**PREMESSO** che l'attività di accertamento e di riscossione delle Entrate Tributarie, Extratributarie, delle Entrate patrimoniali e di attività accessorie è attualmente effettuata dalla Società Municipia Spa giusta contratto di appalto stipulato in data 7 giugno 2017 al repertorio 1222 del 7 giugno 2017, registrato il 9 giugno 2017 al n. 69 serie 1<sup>a</sup>, e atto aggiuntivo stipulato in data 17 ottobre 2017 al repertorio 1238, registrato il 14 novembre 2017 al n. 139 della serie 1<sup>a</sup>, e secondo atto aggiuntivo del 25 giugno 2021 repertorio n.1396 registrato alla Serie 1T Numero: 12922 del 22/07/2021;

**PRECISATO** che la durata del servizio è stata fissata in anni 5 (cinque) decorrenti dal suo effettivo inizio, debitamente certificato dal Settore Tributi del Comune di Cosenza, avvenuto in data 14 luglio 2017, giusto id flusso (Settore Tributi) n° 8519 del 14 luglio 2017;

**VISTO** che con deliberazione di Giunta Municipale n. 82/2022 si è deliberato di:

- di **PRENDERE ATTO** della proposta di progetto inoltrata da Municipia Spa ai sensi dell'art.183 comma 15 del D.lgs 50/2016 acquisita al protocollo dell'ente con il n°54832 in data 14/06/2022 e della conseguente necessità di procedere, a norma di legge, alla valutazione della sua fattibilità invitando, se del caso, il proponente ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie per la sua approvazione;
- di **AUTORIZZARE**, nelle more di quanto detto al punto precedente, la proroga tecnica del contratto di appalto stipulato con Municipia Spa in data 7 giugno 2017 al repertorio 1222 del 7 giugno 2017, registrato il 9 giugno 2017 al n. 69 serie 1<sup>a</sup> e relativi atti aggiuntivi, per un periodo di sei mesi in continuità con la data di scadenza del contratto;
- di **STABILIRE** che in caso di valutazione non positiva ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs 50/2016, dovrà procedersi nei successivi tre mesi alla pubblicazione del bando di gara per l'affidamento del servizio in oggetto secondo gli indirizzi che saranno impartiti dall'amministrazione comunale;

**VISTA** la consequenziale determinazione dirigenziale n. 1173/2022 di proroga tecnica;

**PRESO ATTO** che con nota del 13/09/2022, id flusso n°3246, a firma del Segretario Generale e del dirigente del Settore Tributi, in relazione alla proposta presentata in data 06.06.2022 ed acquisita al protocollo dell'Ente in data 14.06.2022:

- si faceva presente alla società Municipia SPA di considerare irricevibile la proposta in quanto carente della documentazione prevista a norma dell'art. 183, comma 15, del D.lgs 50/2016 e la si indicava analiticamente;
- si restava in attesa di conoscere eventuale proposta completa di ogni allegato nel termine ivi indicato, con avvertimento che in caso di mancato riscontro si sarebbe proceduto ad avviare nuova procedura di gara così come previsto negli strumenti di programmazione dell'Ente;

**PRECISATO** che in data 30/12/2022, con pec acquisita il 2/01/2023 al n. 73 di protocollo generale dell'Ente, e successiva integrazione del 31/12/2022, acquisita il 2 gennaio 2023 al n. 79 di

protocollo generale dell'Ente, Municipia Spa ha riformulato la proposta di progetto ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs 50/2016 completa di ogni allegato necessario ad una sua compiuta valutazione;

**PRESO ATTO** delle novità introdotte dalla legge regionale n. 10 del 20 aprile 2022 “*Organizzazione dei servizi pubblici locali dell'ambiente*” con la quale è stata istituita l'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria (ARRICal), individuata quale ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani, a cui partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni della Calabria e la Città metropolitana di Reggio Calabria;

**CONSIDERATO** che, per come stabilito dalla richiamata legge regionale n. 10/2022:

- l'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria svolge le funzioni relative all'organizzazione del servizio pubblico locale in materia di acque e rifiuti, alla scelta delle rispettive forme di gestione e al loro affidamento e controllo, alla determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza e nel rispetto delle determinazioni dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA);
- il commissario straordinario, nominato con decreto del Presidente della Regione Calabria ai sensi dell'art. 17, comma 1, della legge regionale 10/2022, che ha la legale rappresentanza dell'Ente fino alla nomina del direttore generale, ha il compito di :
  - curare gli adempimenti relativi al servizio idrico integrato già di competenza dell'Autorità Idrica per la Calabria, adottare gli atti necessari per assicurare il subentro dell'Autorità nelle funzioni delle Comunità d'ambito ed espletare tutte le funzioni dell'Autorità fino alla costituzione dei relativi organi;
  - subentrare nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo all'AIC, a far data dalla sua nomina, in quanto dalla data di nomina del commissario straordinario è soppressa l'AIC e tutti i relativi organi decadono di diritto;
  - subentrare negli impianti e nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo alle Comunità d'Ambito;

**RITENUTO**, pertanto, dover procedere ad una valutazione della proposta di progetto anche alla luce del nuovo impianto normativo regionale richiamato;

**CONSIDERATO**, altresì, che in data 18.10.2022, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 30, il Comune di Cosenza aderiva alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243 bis del D.lgs 267/2000:

- 1.dando atto dell'impossibilità di ripristinare i necessari equilibri finanziari ed, in particolare, di ripianare il disavanzo accertato con l'approvazione dell'ultimo conto consuntivo del 2021, determinato in – 23.885.932,99 con la deliberazione del C.C. n. 21/2022, entro i termini previsti dall'art. 188 e con gli strumenti ordinari di cui agli art. 193 e 194 del D.lgs. n. 267/00;
- 2.facendo ricorso, al fine di ripianare il disavanzo di cui al punto precedente e per il pieno e tempestivo ripristino degli equilibri di bilancio, alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, quale prevista e disciplinata dall'art. 243-*bis*, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, per la durata massima di anni 10;
- 3.demandando alla Giunta Comunale e, per essa, al Dirigente del Servizio Finanziario, coadiuvato da tutti gli altri Dirigente dei Settori di staff e di linea, con il coordinamento del

Segretario Generale, il compito di predisporre il piano di riequilibrio di cui al punto precedente;

- 4.riservando a successiva deliberazione l'approvazione del piano entro il termine perentorio di 90 giorni decorrenti dalla data di esecutività della deliberazione, contenente le misure per il recupero del disavanzo e per il ripristino del pieno riequilibrio finanziario;

**RILEVATO:**

- che il termine di 90 gg. previsto dalla norma per l'approvazione da parte del competente Consiglio Comunale del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale è in scadenza;
- che nel corso della fase istruttoria del Piano sono emerse tutta una serie di ulteriori passività, in aggiunta al disavanzo accertato ed agli equilibri strutturali da ripianare, che hanno reso necessario allungare l'arco di riferimento temporale del piano ed opportuno prevedere misure di risanamento, adeguate e sostenibili, finalizzate al ripiano delle passività accertate;
- che la bozza del Piano di Riequilibrio, predisposta dagli uffici ed in attesa di approvazione, prevede, dunque, una serie di misure atte di risanamento dell'ente tra le quali, prime fra tutte, le misure volte ad incrementare la capacità di riscossione ed a recuperare l'evasione tributaria ed extratributaria;

**RITENUTO** dover procedere ad una valutazione circa la fattibilità della proposta di progetto, sì come riformulata, anche in considerazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale in corso di approvazione, valutando, opportunamente, di richiedere al proponente di apportare al progetto di fattibilità le modifiche ritenute necessarie al raggiungimento degli obiettivi stabiliti dal Piano di Riequilibrio, primo fra tutti l'incremento della capacità di riscossione dell'Ente ed il recupero dell'evasione tributaria con conseguente abbattimento dell'FCDE a consuntivo;

**TUTTO CIO PREMESSO E CONSIDERATO;**

**PRESO ATTO** dell'imminente scadenza della proroga del contratto con la società Municipia s.p.a.;

**TENUTO CONTO** che la valutazione del progetto di fattibilità presentato, nei termini previsti dall'art. 183, comma 15, del D.lgs 163/2016, e le ulteriori attività discendenti da una valutazione, richiedono tempi non inferiore a sei mesi con la conseguente necessità di dover prorogare l'attuale contratto in essere con la società Municipia s.p.a.;

**RILEVATO** che, obiettivamente, la gravissima carenza di personale dell'ente non consente la gestione in house delle attività di riscossione e che, pertanto, nelle more della valutazione del progetto di fattibilità riformulato che tenga conto delle novità normative ed amministrative intervenute, occorre procedere ad ulteriore proroga dell'attuale contratto per il tempo strettamente necessario anche al fine di evitare l'interruzione del servizio, cosa che comporterebbe un grave danno all'ente con pesanti ripercussioni non solo sull'attività ordinaria ma anche sugli obiettivi contenuti nel redigendo piano di riequilibrio;

**LETTO** l'art 106, comma 11, del D.lgs 50/2016 il quale espressamente stabilisce che *“La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante.”*;

**DATO ATTO** che il bando per l'affidamento del servizio in questione è stato pubblicato in vigore del D.lgs 163/2006 (vecchio codice degli appalti) e quindi in data antecedente all'entrata in vigore del D.lgs n° 50/2016 che disciplina la proroga tecnica all'art. 106, comma 1;

**PRESO ATTO** che nel bando nei documenti di gara era prevista una specifica opzione di proroga, rinvenendosi, tuttavia, tale possibilità nel contratto, precisamente all'art. 3;

**RITENUTO**, per i motivi sopra esplicitati, dover procedere ad una ulteriore proroga del contratto d'appalto con la società Municipia s.p.a. relativo all'accertamento ed alla riscossione delle Entrate Tributarie, Extratributarie, delle Entrate patrimoniali e delle attività accessorie;

**LETTO** l'art. 183, comma 15 del D.lgs. 50/2016;

### **SI PROPONE DI DELIBERARE**

*per quanto espresso in narrativa, che qui si intende riportato quale parte integrante e sostanziale del presente atto:*

di **COSTITUIRE** la premessa parte integrante e sostanziale del presente deliberato;

di **PRENDERE ATTO** della proposta di project financing riformulata da Municipia Spa, ai sensi dell'art.183, comma 15, del D.lgs 50/2016 in data 30/12/2022, con pec acquisita il 2/01/2023 al n. 73 di protocollo generale dell'Ente, e successiva integrazione del 31/12/2022, acquisita il 2 gennaio 2023 al n. 79 di protocollo generale dell'Ente;

di **PROCEDERE**, per le motivazioni esposte in premessa, alla valutazione della fattibilità della proposta di progetto presentata da municipia s.p.a., nei termini di cui all'art. 183, comma 15 del D.lgs 50/2016, invitando, se del caso, il proponente ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie che tengano conto:

a.del nuovo impianto normativo contenuto nella L.R. 10/2022 "*Organizzazione dei servizi pubblici locali dell'ambiente*";

b.del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale in corso di approvazione, che prevede tra le più importanti misure di risanamento finanziario l'incremento della capacità di riscossione dell'Ente ed il recupero dell'evasione tributaria con conseguente abbattimento dell'FCDE a consuntivo;

di **PROCEDERE**, per i motivi esplicitati in premessa, ad una ulteriore proroga del contratto d'appalto stipulato con la società Municipia s.p.a. in data 7 giugno 2017, rep. 1222 del 7/2017 e relativi atti aggiuntivi, per un periodo di sei mesi in continuità con l'attuale scadenza;

di **INVIARE** la presente deliberazione a tutti i dirigenti di Settore per opportuna conoscenza dandone contestuale comunicazione, nei modi e nelle forme di legge, alla società Municipia Spa, nonché all'albo pretorio per la pubblicazione on-line

**Visto** che la stessa è corredata dai pareri richiesti dal Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, che si riportano integralmente di seguito:

**Pareri sulla proposta di deliberazione espressi ai sensi dell'art. 49 c. 1 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267:**

- Parere di REGOLARITA' TECNICA del responsabile del Servizio interessato:

Motivazione:

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica.

Cosenza 13/01/2023Il Direttore di Settore  
F.to Gianpiero Scaramuzzo

---

- Parere di REGOLARITA' CONTABILE: Ufficio Ragioneria  
Motivazione:  
Si esprime parere favorevole di Regolarità Contabile.

Cosenza 13/01/2023Il Direttore di Settore  
F.to Francesco Giovinazzo

---

**RITENUTO** che il proposto atto deliberativo sopperisce, in modo adeguato alle circostanze prospettate, alla necessità di provvedere sull'argomento in oggetto;

Ad unanimità di voti espressi nei modi di legge:

### DELIBERA

di **COSTITUIRE** la premessa parte integrante e sostanziale del presente deliberato;

di **PRENDERE ATTO** della proposta di project financing riformulata da Municipia Spa, ai sensi dell'art.183, comma 15, del D.lgs 50/2016 in data 30/12/2022, con pec acquisita il 2/01/2023 al n. 73 di protocollo generale dell'Ente, e successiva integrazione del 31/12/2022, acquisita il 2 gennaio 2023 al n. 79 di protocollo generale dell'Ente;

di **PROCEDERE**, per le motivazioni esposte in premessa, alla valutazione della fattibilità della proposta di progetto presentata da municipia s.p.a., nei termini di cui all'art. 183, comma 15 del D.lgs 50/2016, invitando, se del caso, il proponente ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie che tengano conto:

c.del nuovo impianto normativo contenuto nella L.R. 10/2022 "*Organizzazione dei servizi pubblici locali dell'ambiente*";

d.del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale in corso di approvazione, che prevede tra le più importanti misure di risanamento finanziario l'incremento della capacità di riscossione dell'Ente ed il recupero dell'evasione tributaria con conseguente abbattimento dell'FCDE a consuntivo;

di **PROCEDERE**, per i motivi esplicitati in premessa, ad una ulteriore proroga del contratto d'appalto stipulato con la società Municipia s.p.a. in data 7 giugno 2017, rep. 1222 del 7/2017 e relativi atti aggiuntivi, per un periodo di sei mesi in continuità con l'attuale scadenza;

di **INVIARE** la presente deliberazione a tutti i dirigenti di Settore per opportuna conoscenza dandone contestuale comunicazione, nei modi e nelle forme di legge, alla società Municipia Spa, nonchè all'albo pretorio per la pubblicazione on-line

La presente Delibera viene resa Immediatamente Esecutiva ai sensi dell'art. 134/4 del D.L. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

.

Il Sindaco

F.to Francesco Alessandro Caruso

---

Il Segretario Generale

F.to Virginia Milano

---



# CITTA' DI COSENZA

## ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene affissa all'albo pretorio on-line per quindici giorni consecutivi dal 13/01/2023 come previsto dall'art. 124, comma 1, del T.u.o.e.l. n. 267/2000 e dall'art.32 della legge 18 giugno 2009, n.69, e successive modificazioni.

. II DIRETTORE DEL SETTORE  
2 - AFFARI GENERALI

F.to WALTER ROSARIO ELIGIO BLOISE

Cosenza 13/01/2023

---

**- ESECUTIVITA' IMMEDIATA -**  
(ex art. 134, comma 3, del T.u.o.e.l. n.267/2000)

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente esecutiva.

Il Segretario Generale

Cosenza 13/01/2023

F.to VIRGINIA MILANO

---

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO**

IL SEGRETARIO GENERALE

Cosenza \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_