

Registro Generale n. 2245/2022

pubblicata il 19/12/2022

Reg. dello Staff 276 / 2022



CITTA' DI COSENZA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Staff COMANDO POLIZIA MUNICIPALE

Oggetto: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'APPALTO PER LA FORNITURA, INSTALLAZIONE E MANUTENZIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI VERBALI DI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA E DI POLIZIA AMMINISTRATIVA DI COMPETENZA DELLA POLIZIA LOCALE#, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 50/2016 - CIG: 91593663EF - APPROVAZIONE PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE ED ESECUZIONE ANTICIPATA IN VIA D'URGENZA DEL SERVIZIO

CITTA' DI COSENZA

Registro Generale n. 2245/2022

pubblicata il 19/12/2022

Reg. dello Staff 276 / 2022

Staff COMANDO POLIZIA MUNICIPALE

ROBERTO CARUSO

Il Responsabile del Procedimento

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto:

GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'APPALTO PER LA FORNITURA, INSTALLAZIONE E MANUTENZIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI VERBALI DI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA E DI POLIZIA AMMINISTRATIVA DI COMPETENZA DELLA POLIZIA LOCALE#, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 50/2016 - CIG: 91593663EF - APPROVAZIONE PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE ED ESECUZIONE ANTICIPATA IN VIA D'URGENZA DEL SERVIZIO

Il Direttore di Staff

PREMESSO CHE:

- con determina dirigenziale R. G. n. 438 del 30/03/2022 si disponeva l'avvio della GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'APPALTO PER LA FORNITURA, INSTALLAZIONE E MANUTENZIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI VERBALI DI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA E DI POLIZIA AMMINISTRATIVA DI COMPETENZA DELLA POLIZIA LOCALE", ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 50/2016 – CIG: 91593663EF
- con determina dirigenziale R. G. n. 674 del 6/5/2022 si procedeva a rettificare l'art. 6.3 del disciplinare di gara;
- con determina dirigenziale R.G. n. 1207 del 14/07/2022 avente a oggetto "Rettifica Disciplinare di GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'APPALTO PER LA FORNITURA, INSTALLAZIONE E MANUTENZIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI VERBALI DI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA E DI POLIZIA AMMINISTRATIVA DI COMPETENZA DELLA POLIZIA LOCALE, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 50/2016 - CIG: 91593663EF – si è preso atto della decisione dell'ANAC a seguito di precontenzioso e si è proceduto alla rettifica del disciplinare di gara;

DATO ATTO CHE:

- con determina dirigenziale R. G. n. 1540/2022, assunta successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, è stata nominata la Commissione Giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016;
- in data 12/09/2022 il RUP ha accertato che, entro il termine stabilito per la presentazione delle offerte, sono pervenute n. 3 offerte delle seguenti ditte:

Offerte per la gara GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'APPALTO PER LA FORNITURA, INSTALLAZIONE E MANUTENZIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI VERBALI DI INFRAZIONE AL CODICE DELLA STRADA E DI POLIZIA AMMINISTRATIVA DI COMPETENZA DELLA POLIZIA LOCALE

Offerte per la gara

#	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Lotti a cui ha partecipato	Data presentazione offerta
1	MAGGIOLI S.P.A.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	17/05/2022 12:36:59
2	SAPIDATA S.P.A.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	14/07/2022 12:41:34
3	SER.COM SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	29/07/2022 21:46:49

Visti i verbali delle operazioni di gara relativi alle sedute:

- n. 1 del 12/09/2022 in seduta pubblica, nel corso della quale si è proceduto alla disamina della documentazione amministrativa contenuta nella busta "A", al fine di verificare il possesso da parte dei concorrenti dei requisiti di ordine soggettivo;
- n. 2 del 13/9/2022 in seduta pubblica, nel corso della quale si è proceduto alla verifica del contenuto della busta "B", contenente l'offerta tecnica;
- n. 3 del 27/9/2022 durante la quale la commissione ha proceduto alle operazioni di gara, in seduta riservata, per la valutazione delle buste "B – Offerta Tecnica" e ha stabilito le date di visione delle demo dei software offerti dalle ditte partecipanti;
- n. 4 del 3/10/2022 con la quale la Commissione ha preso visione della demo del software della ditta Maggioli spa;
- n. 5 del 4/10/2022 con la quale la Commissione ha preso visione della demo del software della ditta Sapidata spa;
- n. 6 del 6/10/2022 con la quale la Commissione ha preso visione della demo del software della ditta Ser.Com srl;
- n. 7 del 3/11/2022 con durante la quale la Commissione, in seduta riservata, ha continuato i lavori di valutazione delle offerte tecniche;
- n. 8 del 22/11/2022 con la quale la Commissione, in seduta pubblica, ha proceduto a dare comunicazione, tramite il portale MEPA, dell'esito della procedura espletata.

punteggio totale				
#	Concorrente	Off. Tecnica	Off. Economica	TOTALE
1	MAGGIOLI SPA	75,51	20,00	95,51
2	SAPIDATA	80,00	17,15	97,15
3	SER.COM SRL	66,08	14,13	80,21

-in data 28/11/2022, come da relativo verbale, il RUP e la Commissione di gara hanno esaminato le giustificazioni prodotte dalla Sapidata s.p.a. in merito all'offerta presentata, ritenendo l'offerta congrua per i seguenti motivi:

- 1.le giustificazioni presentate sono esaustive per il servizio da svolgere conformemente agli atti di gara;
- 2.dalle giustificazioni si rileva la congruità dei costi del personale diretto impiegato nell'appalto, dei costi generali e degli oneri di gestione, dei costi per gli addetti presso centro servizi per lavorazione atti, dei costi per gli addetti messi a disposizione presso il Comando per attività on-site, costo della formazione, costo dell'assistenza e dell'utile d'impresa;
- 3.l'esperienza accumulata dalla società offerente, per servizi analoghi presso altri Enti, offre garanzie alla Stazione Appaltante circa la presumibile corretta esecuzione dei servizi oggetto di gara.

DATO ATTO che, ai sensi del D.Lgs n.50/2016 in comb. disp. fra gli artt. n. 32 comma 5 e n.33 comma 1, si può procedere all'approvazione della proposta di aggiudicazione così come formulata nel verbale di gara n. 8 del 22/11/2022;

RITENUTO di approvare i verbali di gara sopra indicati, nonché la proposta di aggiudicazione disposta dalla Commissione Giudicatrice, a favore della ditta SAPIDATA s.p.a. che ha ottenuto 97,15/100 punti.

DI DARE ATTO CHE:

- in capo alla ditta aggiudicataria SAPIDATA s.p.a., prima classificata e provvisoria aggiudicataria dell'appalto sopra indicato, sono state intraprese le verifiche successive in relazione alla veridicità delle dichiarazioni sostitutive presentate e circa il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario mediante l'utilizzo, ai sensi dell'articolo 216, comma 13 del D.Lgs. 50/16, del sistema FVOE reso disponibile da ANAC;
- la presente aggiudicazione potrà essere revocata in caso di successivo accertamento della mancanza dei prescritti requisiti dal disciplinare di gara;
- l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D. Lgs. 50/2016, dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti;
- con la ditta prima classificata e provvisoria aggiudicataria dell'appalto sopra indicato SAPIDATA s.p.a., sarà stipulato il contratto di convenzione in forma pubblica amministrativa che riporterà le clausole essenziali approvate negli atti di gara e che la stipulazione del contratto non potrà avere luogo prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima comunicazione del provvedimento di aggiudicazione ai sensi dell'art. 32, comma 9, del D. Lgs. 50/2016 e dovrà aver luogo entro il termine di sessanta giorni dall'acquisizione di efficacia dell'aggiudicazione definitiva, ex art. 32, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016;
- il dott. Roberto Caruso è stato nominato responsabile del procedimento ai sensi del D. Lgs. 50/2016;

RILEVATO che l'art.32 del D. Lgs. 50/2016, al comma 8, consente l'esecuzione d'urgenza della prestazione da appaltarsi " ... nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare... "; - al comma 13 prevede che "L'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata nei modi e alle condizioni previste al comma 8..."

CONSIDERATO CHE:

- l'esecuzione d'urgenza – causa tipizzata di deroga al principio generale - anticipa il prodursi degli effetti della disciplina negoziale prima della formale stipulazione del contratto e prima che l'aggiudicazione diventi definitiva per l'accertamento del possesso dei requisiti;
- l'inizio dell'esecuzione del servizio, pertanto, nelle more dell'efficacia dell'aggiudicazione definitiva e della successiva stipulazione del contratto, costituisce circostanza speciale ed eccezionale, indilazionabile, cogente, tale da obbligare l'Amministrazione a provvedervi senza indugio, al fine di evitare il pregiudizio per l'interesse pubblico che sicuramente scaturirebbe da un posticipato ulteriore inizio dell'esecuzione del servizio, oltre che per eventuali danni erariali che potrebbero riverberarsi sull'Ente determinati nella fattispecie dalla maggiore convenienza del prezzo aggiudicato con la nuova gara anche dovuto alla diversa modalità di gestione del servizio.

VALUTATA la sussistenza dei motivi che giustificano l'esecuzione d'urgenza della prestazione relativa alla concessione dei servizi di cui alla gara CIG 898014279B.

RITENUTO, pertanto, necessario:

- disporre, nelle more della stipula del contratto, l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del servizio di cui alla gara a cura della ditta SAPIDATA s.p.a. con sede in Via Biagio di Santolino, 78 - Acquaviva (RSM) - sapidata@pec.it;
- dare atto che, nel caso in cui non dovesse risultare efficace l'aggiudicazione disposta con il presente atto, la ditta affidataria avrà diritto al solo rimborso delle spese sostenute per le prestazioni espletate in via d'urgenza;
- di dare atto che il costo dei servizi sarà quello proposto in sede di gara;
- di dover procedere alle comunicazioni di cui all'art. 76 comma 5 del D. Lgs. 50/2016 all'aggiudicatario ed ai soggetti che hanno presentato l'offerta.

VISTE le linee guida "Il Direttore dell'Esecuzione: modalità di svolgimento delle funzioni di coordinamento, direzione e controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto" approvate dall'ANAC, e nello specifico al comma 1 del capitolo II secondo il quale "Qualora non vi sia tale coincidenza, la stazione appaltante, su proposta del Rup, nomina il Direttore dell'Esecuzione individuandolo tra i soggetti, in possesso di requisiti di adeguata professionalità e competenza in relazione all'oggetto del contratto: a) personale della stazione appaltante titolare del contratto o di altre stazioni appaltanti, mediante stipula di apposite convenzioni; b) professionisti esterni individuati con le modalità previste dall'art.31, comma 8, del Codice".;

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 101 del decreto legislativo 50/2016, per ogni intervento è possibile incaricare un direttore dell'esecuzione diverso dal responsabile del procedimento, che svolga le funzioni indicate nel d.lgs. 50/2016 come integrate dalle linee guida dell'Anac;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3 di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile Unico del Procedimento per l'Affidamento di appalti e concessioni" che chiariscono che le funzioni del direttore dell'esecuzione gli appalti di forniture e servizi d'importo inferiore ai 500 mila

euro devono essere svolte dal RUP;

RITENUTO necessario a fronte delle superiori considerazioni, individuare il Direttore dell'esecuzione in un soggetto diverso dal responsabile unico del procedimento;

CONSIDERATO che il dipendente Giovanni Piluso, Istruttore P. M. cat. C a tempo indeterminato, è idoneo a ricoprire il ruolo di Direttore dell'Esecuzione del Contratto, per il servizio in oggetto, disponendo delle competenze professionali adeguate;

VISTE:

- le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 31/2022 di approvazione del Documento unico di programmazione e del bilancio di previsione 2022/2024. Salvaguardia degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art.193 del D.lgs. n. 267/00 per il periodo 2022/2024;
- il Decreto n. 16227 dell'11/02/2022 con cui è stato prorogato l'incarico di dirigente dello Staff Comando Polizia Municipale;

Visto l'art. 163, commi 1 e 3, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii;

Tutto quanto sopra premesso e considerato

VISTO il D. Lgs. 267/2000, e successive modificazioni;

VISTO lo Statuto del Comune,

VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTO il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;

VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;

VISTO il D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;

VISTO il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (alleg. 4/2 del D. Lgs. 118/2011);

RITENUTO di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, **parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 147 *bis comma 1* del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

PRECISATO, ai fini e per gli effetti dell'**art. 183, comma 7**, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, viene trasmesso al responsabile del servizio finanziario dell'Ente;

DETERMINA

La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.

1.di approvare, per i motivi in narrativa indicati,

on. 1 del 12/09/2029

on. 2 del 13/09/2022

on. 3 del 27/09/2022

on. 4 del 3/10/2022

on. 5 del 4/10/2022

on. 6 del 6/10/2022

on. 7 del 3/11/2022

on. 8 del 22/11/2022

overifica dell'offerta anomala del 28/11/2022

tutti allegati al presente atto;

- 2.di aggiudicare, in via definitiva non efficace, per tutto quanto in premessa richiamato e motivato, il servizio per la fornitura, installazione e manutenzione del servizio di gestione dei verbali di infrazione al codice della strada e di polizia amministrativa di competenza della polizia locale - CIG 91593663EF alla ditta SAPIDATA s.p.a. con sede in Via Biagio di Santolino, 78 - Acquaviva (RSM) - sapidata@pec.it;
- 3.di precisare che l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D. Lgs. 50/2016, dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti, tenuto conto che, qualora dai controlli effettuati emergessero cause ostative a rendere efficace la aggiudicazione medesima, si procederà a revocare il presente provvedimento, non si darà luogo alla successiva stipulazione del Contratto e la ditta affidataria avrà diritto al solo rimborso delle spese sostenute per le prestazioni espletate in via d'urgenza
- 4.Di dare atto che, con la ditta SAPIDATA s.p.a. con sede in Via Biagio di Santolino, 78 - Acquaviva (RSM) - sapidata@pec.it, sarà stipulato il contratto in forma pubblica amministrativa che riporterà le clausole essenziali approvate negli atti di gara e che la stipulazione del contratto non potrà aver luogo prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione ai sensi dell'art. 32, comma 9 del D. Lgs. N. 50/2016, e dovrà avere luogo entro il termine di sessanta giorni dall'acquisizione di efficacia dell'aggiudicazione definitiva, ex art. 32 comma 8 del D. Lgs. n. 50/2016;
- 5.di precisare che, con successiva determinazione dirigenziale, da emanarsi all'atto della stipula del contratto, si procederà all'impegno contabile per le spese di pubblicazione sulla GURI e sui quotidiani e che tali somme saranno rimborsate dalla ditta aggiudicataria, per come specificato nel capitolato.
- 6.di ritenere sussistenti fondati motivi, come esposto in premessa, per disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del servizio di cui alla gara a favore della ditta SAPIDATA s.p.a. con sede in Via Biagio di Santolino, 78 - Acquaviva (RSM) - sapidata@pec.it;
- 7.di nominare quale DEC della presente procedura il dipendente Giovanni Piluso, istruttore di P. M. cat. C, dipendente a tempo indeterminato dell'Ente;
- 8.di impegnare rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, la somma complessiva di € 100.000,00 in favore della ditta SAPIDATA s.p.a. con sede in Via Biagio di Santolino, 78 - Acquaviva (RSM) - sapidata@pec.it, per i servizi che dovrà erogare nelle more della stipula del contratto in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	Importo	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
		2022 Euro	2023 Euro	2024 Euro	Es.Succ. Euro
7374/0	100.000,00		100.000,00		

- 9.di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- 10.di dare atto che la spesa impegnata con il presente atto NON RIENTRA nei limiti dei dodicesimi in quanto si tratta di spesa tassativamente regolata dalla Legge e/o non suscettibile di frazionamento in dodicesimi
- 11.di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa RICORRENTE;
- 12.Di stabilire che con atto separato si procederà all'impegno delle somme necessarie a seguito della stipula del contratto definitivo, alla successiva liquidazione della spesa;
- 13.che si è proceduto all'accertamento della regolarità contributiva come da certificazione allegata;
- 14.di procedere alla comunicazione del presente provvedimento di aggiudicazione definitiva non efficace, tempestivamente e comunque non oltre cinque giorni dalla data di pubblicazione del presente atto, ai soggetti previsti dall'art. 76, comma 5 del più volte richiamato D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 15.di autorizzare, ai sensi dell'art. 93 comma 9 del D. Lgs. n. 50/2016, contestualmente alla comunicazione dell'aggiudicazione ai non aggiudicatari, lo svincolo della cauzione provvisoria presentata in sede di gara e comunque entro un termine non superiore a trenta giorni dall'aggiudicazione, anche qualora non fosse ancora scaduto il termine di validità della garanzia;
- 16.di prendere atto che gli adempimenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, imposti dalla legge n. 136/2010, così come modificata dal D.L. n. 187/2010, sono assolti come segue:
- a)il contraente assume gli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 comma 8 dalla legge n. 136/2010, così come modificata dalla legge n. 217/2010;

- b)il conto e la persona autorizzata a operarvi sono stati comunicati dal contraente;
 - c)i pagamenti saranno effettuati mediante bonifico o altri strumenti idonei a garantire la tracciabilità;
 - d)eventuali modifiche di conto dedicato e della persona autorizzata ad operare sullo stesso saranno comunicate per iscritto dal contraente e se ne darà contezza nell'ambito della liquidazione.
- 17.di fare espressamente presente che il Responsabile del procedimento è il dott. Roberto Caruso, istruttore di P. M. cat. C, dipendente a tempo indeterminato dell'Ente;
- 18.Di inviare copia del presente atto allo Staff Comando Polizia Municipale, al Settore 13 Programmazione e Risorse Finanziarie - Bilancio – Società Partecipate e al Servizio Archivio per i provvedimenti consequenziali;
- 19.di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line di questo Comune ai sensi dell'art.32 della legge 18 giugno 2009, n.69 e successive modificazioni

.

ELENCO ALLEGATI

- 1 - File PDF Allegato - VERBALI_GARA_NN_1_E_2
- 2 - File PDF Allegato - verbali_gara_dal_n_3_al_n_8
- 3 - File PDF Allegato - Verbale_gara_verifica_offerta_anomala
- 4 - File PDF NON PUBBLICATO - Regolarità Fiscale SAPIDATA
- 5 - File PDF NON PUBBLICATO - Regolarità contributiva SAPIDATA
- 6 - File PDF NON PUBBLICATO - TRACCIABILITA' FLUSSI FINANZIARI - SAPIDATA

Il Direttore di Staff

Cosenza 12/12/2022

Alessia Loise

Parere di Regolarità Contabile

Si esprime parere favorevole.-

Il Direttore del Settore 13 - PROGRAMMAZIONE
- RISORSE FINANZIARI

Cosenza 15/12/2022

Francesco Giovinazzo
