

Registro Generale n. 1914/2022

pubblicata il 07/11/2022

Reg. dello Staff 231 / 2022



CITTA' DI COSENZA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Staff COMANDO POLIZIA MUNICIPALE

Oggetto: Determinazione a contrarre, approvazione atti e indizione della #Gara europea a procedura telematica aperta per l'appalto del #servizio di notificazione a mezzo posta degli atti relativi alle violazioni alle norme del codice della strada e di polizia amministrativa, di comunicazioni connesse di competenza della polizia locale in ambito territoriale della sola Regione Calabria# - CIG: 94546911D6#, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 50/2016 - Prenotazione impegno di spesa e Nomina Responsabile Unico del Procedimento

CITTA' DI COSENZA

Registro Generale n. 1914/2022

pubblicata il 07/11/2022

Reg. dello Staff 231 / 2022

Staff COMANDO POLIZIA MUNICIPALE

ROBERTO CARUSO

Il Responsabile del Procedimento

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto:

Determinazione a contrarre, approvazione atti e indizione della #Gara europea a procedura telematica aperta per l'appalto del #servizio di notificazione a mezzo posta degli atti relativi alle violazioni alle norme del codice della strada e di polizia amministrativa, di comunicazioni connesse di competenza della polizia locale in ambito territoriale della sola Regione Calabria# - CIG: 94546911D6#, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 50/2016 - Prenotazione impegno di spesa e Nomina Responsabile Unico del Procedimento

Il Direttore di Staff

PREMESSO CHE:

- è attualmente in essere un contratto per il "Servizio di gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni amministrative alle norme del codice della strada, leggi e regolamenti di competenza della Polizia Municipale. (CIG 7282941908)", ma, al fine di garantire continuità al servizio stesso, è necessario provvedere ad avviare le procedure prima del termine del contratto;
- la precedente procedura, avviata sul portale MEPA Numero Gara: 3126563, è andata deserta (determinazione dirigenziale RG 1257/2022);
- per garantire la partecipazione a un maggior numero di ditte si è proceduto alla suddivisione della precedente procedura in due distinte procedure, anche per come suggerito dall'AGCM;
- è necessario, pertanto, procedere all'avvio del nuovo procedimento finalizzato alla procedura mediante piattaforma MEPA - GARE ASP per l'avvio della "Gara europea a procedura telematica aperta per l'appalto del "servizio di notificazione a mezzo posta degli atti relativi alle violazioni alle norme del codice della strada e di polizia amministrativa, di comunicazioni connesse di competenza della polizia locale in ambito territoriale della sola Regione Calabria" - CIG: 94546911D6", ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016

CONSIDERATO CHE:

- la Consip S.p.A. non ha attualmente attivato convenzioni per il servizio in oggetto alle quali poter eventualmente aderire e pertanto il combinato disposto dall'art. 7, comma 2, del D.L. 52/12, convertito in Legge 94/2012, dall'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 come modificato dal comma 502, dell'art. 1 della legge di stabilità 2016 e dall'art. 36, comma 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. consente alle stazioni appaltanti di utilizzare il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MEPA);
- in ragione di quanto sopra, l'Ente intende procedere a una gara a procedura aperta ex art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 svolta tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto (di seguito Piattaforma) accessibile all'indirizzo www.acquistinretepa.it e conforme alle prescrizioni ex articolo 44 del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

TENUTO CONTO che, in merito al criterio da adottare per l'affidamento, si evidenzia che sarà applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il comb. disp. degli artt. 44, 52, 58, 60 e 95 del Codice;

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

EVIDENZIATO:

- che ai sensi dell'art. 23, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, la progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio;
- che ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, per quanto riguarda gli appalti di servizi il progetto deve contenere:
 - la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
 - il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con l'indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
 - il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
 - il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, le indicazioni dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale;

VISTO il Progetto Relazione Tecnico - Illustrativa per l'appalto in oggetto indicato allegato alla presente determinazione;

DATO ATTO CHE in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000:

- l'avvio del procedimento è finalizzato a garantire il servizio di *"notificazione a mezzo posta degli atti relativi alle violazioni alle norme del codice della strada e di polizia amministrativa, di comunicazioni connesse di competenza della polizia locale in ambito territoriale della sola Regione Calabria"*;
- l'oggetto del procedimento, riguarda il servizio di *"notificazione a mezzo posta degli atti relativi alle violazioni alle norme del codice della strada e di polizia amministrativa, di comunicazioni connesse di competenza della polizia locale in ambito territoriale della sola Regione Calabria"*;
- il contraente verrà selezionato, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il comb. disp. degli artt. 44, 52, 58, 60 e 95 del Codice tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto (di seguito Piattaforma);
- in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari (legge n. 136/2010 come modificata dal D.L. n. 187/2010, convertito con modificazione in legge n. 217/2010), alla procedura è stato assegnato il codice identificativo di gara n. 94546911D6;

PRECISATO che:

- la Base d'asta presuntiva stimata è pari a Euro **1.471.360,00** (IVA esclusa);
- l'Unità di misura dell'offerta: criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il comb. disp. degli artt. 44, 52, 58, 60 e 95 del D. Lgs.50/2016;
- la Forma del Contratto: Il contratto è stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante;
- l'esecuzione delle spese soggette alla tracciabilità dei flussi finanziari sarà conforme a quanto previsto dall'art. 3 della L. n. 136/2010 e dagli artt. 6 e 7 della L. n. 217/2010;
- il Periodo di durata presunta del servizio è pari a 5 anni, decorrenti dalla data di stipula contratto o di eventuale avvio dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza, oltre eventuale proroga come disciplinata dalle norme e dal CSA;
- ai sensi dell'art. 51, comma 1, del Codice, si ritiene non vi siano le condizioni favorevoli per la ripartizione in lotti funzionali dell'appalto, a causa della stretta connessione, interdipendenza e integrazione delle prestazioni contrattuali, che richiedono una coerente impronta progettuale e azioni sinergiche sia in fase di predisposizione delle offerte sia in sede di esecuzione;
- diventa efficace l'aggiudicazione, qualora si ravvisino le condizioni per garantire la necessità di dare continuità al servizio, l'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere l'esecuzione anticipata del contratto, nelle more della stipulazione dello stesso, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del Codice, fatto salvo il rispetto del termine dilatorio di cui comma 9 dell'articolo citato;

-conformemente a quanto disposto dall'art. 8, comma 1, lettera a), della legge 120/2020 "è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura";i servizi oggetto della presente determinazione sono finanziati da entrate provenienti dal Bilancio Comunale;

CONSIDERATO CHE è necessario nominare quale Responsabile Unico del Procedimento ex art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i il dott. Roberto Caruso, dipendente dello Staff Comando Polizia Municipale, in possesso delle competenze professionali adeguate;

DATO ATTO CHE:

-che il fondo di cui all'art. 113 del D. Lgs 50/2016 è costituito da una somma non superiore al 2% calcolata sull'importo dei lavori, servizi e forniture posto a base di gara, di cui un ammontare pari all'80% è da imputare al fondo per incentivare le funzioni tecniche e un ammontare pari al 20% è da destinare al fondo innovazione per le finalità richiamate al comma 4 del medesimo art. 113;
-che, ai sensi dell'art. 113, comma 3, del D.Lgs 50/2016, il fondo per incentivare le funzioni tecniche è applicato secondo il vigente Regolamento comunale;

ACCERTATA altresì la propria competenza nell'approvazione della documentazione necessaria all'avvio della procedura di gara, e in particolare:

- della Relazione tecnica
- del Bando Disciplinare
- del Capitolato speciale d'appalto
- DUVRI
- Patto integrità

DI DARE ATTO che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua a insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta;

RIBADIRE che l'Amministrazione Comunale di Cosenza si riserva la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per rilevanti motivi di interesse pubblico, irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc. senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;

PRECISATO che con atto successivo al termine di presentazione delle offerte si procederà alla nomina della commissione giudicatrice ai sensi dell'77, comma 1 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

VISTO il progetto, redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15 del D. Lgs. 50/16 e allegato alla presente determinazione dirigenziale quale parte integrante e sostanziale, nel quale sono evidenziati gli elementi economici e il quadro finanziario complessivo, di seguito riportato:

QUADRO ECONOMICO			
A	A.1) Importo del servizio a base d'asta Costo unitario per atto spedito (ca. 32.000 atti annui)	€ 8,36	€ 1.337.600,00
	A.2) Eventuale proroga semestrale		€ 133.760,00
	A.3) Eventuale quinto d'obbligo		€ 267.520,00
	A.4) Oneri per la sicurezza a carico dell'Amministrazione appaltante		€ 0,00
	TOTALE A)		€ 1.738.880,00
	IVA 22% - eventuale se prevista		€ 382.553,60
B	B.1) Spese presunte per pubblicazione gara		€ 2.500,00
	B.2) Contributo ANAC		€ 600,00
	B.3) Incentivo art. 113 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i		
	-B.3.1) Incentivo art. 113 D. Lgs. 50/2016 quota 80%		€ 25.344,32
	-B.3.2) Incentivo art. 113 D. Lgs. 50/2016 quota 20%		€ 6.336,08
	TOTALE B)		€ 417.334,00

	TOTALE QUADRO ECONOMICO (A+B+IVA)	€ 2.156.214,00
--	-----------------------------------	-----------------------

ATTESO che a seguito della dichiarazione di dissesto finanziario adottata dal Consiglio comunale con deliberazione n. 51 dell'11/11/2019, i pagamenti conseguenti al presente atto di liquidazione avverranno nel rispetto di quanto previsto dalla speciale disposizione di cui all'art. 250, comma 1 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm., in tema di dissesto finanziario degli enti locali;

RICHIAMATA

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 18/10/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2021-2023, il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021-2023, redatto secondo le disposizioni normative contenute nel d.lgs. 118/2011 e, quale parte integrante del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.);

Visto il Decreto Sindacale n. 3261 del 10/02/2022 con il quale è stato prorogato l'incarico di dirigente dello Staff Comando Polizia Municipale;

VISTO il D. Lgs. 267/2000, e successive modificazioni;
 VISTO lo Statuto del Comune,
 VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;
 VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
 VISTO il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
 VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;
 VISTO il D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;
 VISTO il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (alleg. 4/2 del D. Lgs. 118/2011);

RITENUTO di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, **parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 147 *bis* comma 1 del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

PRECISATO, ai fini e per gli effetti dell'**art. 183, comma 7**, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, viene trasmesso al responsabile del servizio finanziario dell'Ente;

DETERMINA

1. la premessa in narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. per le motivazioni esposte in premessa, che qui si richiamano integralmente, di avviare il procedimento finalizzato all'indizione di una procedura di gara mediante piattaforma MEPA - GAREASP per il servizio di *"notificazione a mezzo posta degli atti relativi alle violazioni alle norme del codice della strada e di polizia amministrativa, di comunicazioni connesse di competenza della polizia locale in ambito territoriale della sola Regione Calabria"*, per un periodo presuntivo di 5 (diconsi cinque) anni dalla data di stipula del contratto o dell'eventuale avvio dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza, con procedura aperta mediante l'utilizzo del criterio economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il comb. disp. degli artt. 44, 52, 58, 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016;
3. di approvare i seguenti allegati inerenti all'avvio del procedimento in oggetto, quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione, utili per l'avvio delle procedure finalizzate al potenziale affidamento della fornitura:
 - Relazione tecnica;
 - Bando Disciplinare;
 - Capitolato speciale d'appalto;
 - DUVRI
 - Patto integrità
4. di stabilire che il criterio di aggiudicazione dell'appalto sia l'offerta economicamente più vantaggiosa

- individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (art. 95 D.Lgs. 50/2016), secondo i criteri di valutazione illustrati nella relazione progettuale e nel capitolato speciale prestazionale;
- 5.di valutare in misura prevalente la componente tecnico-qualitativa del progetto e del servizio, prevedendo per tale aspetto un punteggio pari a 80/100 e riservando alla componente del prezzo un punteggio pari a 20/100, ai sensi dell'art. 95, comma 8, del Codice;
- 6.di ammettere alla gara tutti gli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice non soggetti alle cause di esclusione di cui all'art. 80 del medesimo Codice nonché all'art. 53, comma 16- ter, del D.lgs. n. 165/2001, che risultino in possesso dei requisiti di ordine generale e di ordine speciale, ai sensi dell'art. 85 del citato Codice, elencati in premessa;
- 7.Di dare atto che la procedura per l'aggiudicazione del contratto d'appalto per l'esecuzione del servizio in oggetto, troverà copertura finanziaria sui pertinenti capitoli di bilancio e che i relativi impegni verranno assunti dopo l'aggiudicazione dello stesso;
- 8.di dato atto che in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000:
- l'avvio del procedimento è finalizzato a garantire il servizio di "*notificazione a mezzo posta degli atti relativi alle violazioni alle norme del codice della strada e di polizia amministrativa, di comunicazioni connesse di competenza della polizia locale in ambito territoriale della sola Regione Calabria*";
 - l'oggetto del procedimento, riguarda il servizio di "*notificazione a mezzo posta degli atti relativi alle violazioni alle norme del codice della strada e di polizia amministrativa, di comunicazioni connesse di competenza della polizia locale in ambito territoriale della sola Regione Calabria*";
 - il contraente verrà selezionato, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, secondo il comb. disp. degli artt. 44, 52, 58, 60 e 95 del Codice tramite il sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto (di seguito Piattaforma);
 - in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari (legge n. 136/2010 come modificata dal D.L. n. 187/2010, convertito con modificazione in legge n. 217/2010), alla procedura è stato assegnato il codice identificativo di gara n. 94546911D6;
- 9.Di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento il dott. Roberto Caruso, dipendente dello Staff Comando Polizia Municipale, in possesso delle competenze professionali adeguate;
- 10.di dare atto della sussistenza delle condizioni per la nomina del direttore dell'esecuzione del contratto in persona diversa dal responsabile del procedimento, in quanto trattasi di prestazioni di importo superiore a 500.000,00 euro;
- 11.Di dare atto che il responsabile del procedimento indicato e la scrivente dirigente, in relazione al presente atto, hanno verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e s.m.i. e dell'art. 42 del D. Lgs. 50/2016;
- 12.Di precisare che l'importo totale posto a base di gara è pari a € 1.471.360,00 (unmilionequattrocentosettantunomilatrecentosessanta/00), IVA esclusa;
- 13.di rivolgersi, ai sensi dell'art. 37, comma 1 e dell'art. 36, comma 2, lett. "a" del D.Lgs 50/2016,
- oall'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato con sede a Roma Via Salaria, 691 – cod. Fisc. 00399810589 - P. IVA 00205740426 – pec informazioni@ipzs.it, per la pubblicazione, sulla GURI V Serie Speciale - Contratti Pubblici, dell'avviso di esito della gara in premessa indicata,
 - oalla società EUREMA SRLS - Sede Legale: G. B. Vacccarini n 13- SANT AGATA LI BATTIATI (CT) - CF. P.IVA 05623520870 - pec: euremalegale@legalmail.it, per la pubblicazione sui quotidiani nazionali e locali dell'avviso di gara;
- 14.di provvedere all'assunzione
- a.dell'impegno di spesa di complessivi € 417,71 iva compresa a favore dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato con sede a Roma Via Salaria, 691 – cod. Fisc. 00399810589 - P. IVA 00205740426 – pec informazioni@ipzs.it, (CIG Z03382C864);
 - b.dell'impegno di spesa di complessivi € 668,56 iva compresa a favore alla società EUREMA SRLS - Sede Legale: G. B. Vacccarini n 13- SANT AGATA LI BATTIATI (CT) - CF. P.IVA

05623520870 - pec: euremalegale@legalmail.it, (CIG Z73382CA25);
 c.dell'impegno di spesa di € 600,00 in favore dell'ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione -
 c/o Palazzo Sciarra, Via Minghetti, 10 - 00187 Roma - C.F. 97584460584 -
 protocollo@pec.anticorruzione.it
 con imputazione al capitolo 7374 del Bilancio di Previsione Finanziario 2022 impegno n. 805 nel
 rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n.
 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione
 dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza
 secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	importo	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'		
		2021 Euro	2022 Euro	2023 Euro
7374/0 Imp. 805	417,71 (CIG Z50383E4E4)	-	417,71	-
7374/0 Imp. 805	668,56 (CIG Z00382D840)	-	668,56	
7374/0 Imp. 805	600,00	-	600,00	-

15. Di dare atto che con successiva determinazione il dirigente responsabile procederà all'assunzione degli impegni di spesa conseguenti all'aggiudicazione; nel corso della durata contrattuale, gli impegni saranno via via assunti in base al reale andamento sanzionatorio, visto il carattere aleatorio dell'attività sanzionatoria e l'impossibilità di predeterminare il numero annuale delle violazioni commesse/accertate;
16. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo/contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
17. di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa non ricorrente;
18. di disporre che il presente atto venga pubblicato sull'Albo Pretorio on-line di questo Ente ai sensi dell'art. 32 della L. 69 del 18.06.2009.

Copia del presente provvedimento sarà trasmessa, anche per via telematica e a cura del Servizio Archivio al Dirigente Settore Programmazione e Risorse Finanziarie e al Dirigente Settore n.11 per i provvedimenti di competenza

ELENCO ALLEGATI

- 1 - File PDF NON PUBBLICATO - bando_disciplinare_servizi_postali.AG_COSENZA_CALABRIA
- 2 - File PDF NON PUBBLICATO - CAPITOLATO_servizi_postali.AG_COSENZA_CALABRIA
- 3 - File PDF NON PUBBLICATO - DUVRI_servizi_postali_AG_COSENZA_CALABRIA
- 4 - File PDF NON PUBBLICATO - bozza_contratto_servizio_notifiche_AG_regionali
- 5 - File PDF NON PUBBLICATO - Patto d'integrità
- 6 - File PDF NON PUBBLICATO - RELAZIONE GENERALE E PIANO ECONOMICO

Il Direttore di Staff

Cosenza 21/10/2022

Alessia Loise

Parere di Regolarità Contabile

Si esprime parere favorevole.-

Il Direttore del Settore 13 - PROGRAMMAZIONE
- RISORSE FINANZIARI

Cosenza 02/11/2022

Francesco Giovinazzo
