

Registro Generale n. 1554/2022

pubblicata il 06/09/2022

Reg. del Settore n. 134 / 2022



CITTA' DI COSENZA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Settore 8 - AMBIENTE - DECORO URBANO - PARCO AUTO

Oggetto: procedura aperta per l'affidamento dell'appalto avente ad oggetto i #servizi integrati di igiene urbana nel Comune di Cosenza#, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli articoli 34, 44, 52, 58, 60 e 95 del Codice. Provvedimento a contrarre ai sensi dell'art 192 del D.lgs 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.lgs n. 50/2016.

CITTA' DI COSENZA

Registro Generale n. 1554/2022pubblicata il 06/09/2022Reg. del Settore n. 134 / 2022

Settore 8 - AMBIENTE - DECORO URBANO - PARCO AUTO

Giovanni Ramundo

Il Responsabile del Procedimento

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto:

procedura aperta per l'affidamento dell'appalto avente ad oggetto i #servizi integrati di igiene urbana nel Comune di Cosenza#, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli articoli 34, 44, 52, 58, 60 e 95 del Codice. Provvedimento a contrarre ai sensi dell'art 192 del D.lgs 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.lgs n. 50/2016.

Il Direttore di Settore

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 80, comma 1, del d.Lgs. n. 118/2011, dal 1° gennaio 2015 trovano applicazione le disposizioni inerenti il nuovo ordinamento contabile, laddove non diversamente disposto;

Premesso che:

- il Programma Biennale di forniture e servizi dell'Amministrazione Aggiudicatrice, anno 2022/2023, nell'ambito dell'annualità 2022, prevede l'acquisizione del "servizio integrato di igiene urbana nel Comune di Cosenza", identificato con Codice Unico di Intervento(CUI) S00347720781202100002;
- Che, avendo il contratto efficacia dal 01/11/2017 e sino al 31/10/2022, ai fini della selezione del nuovo soggetto gestore si è reso necessario predisporre il nuovo Piano dei Servizi Integrati di Igiene Urbana per il quinquennio 2022 – 2027, quale strumento di pianificazione e di governo del ciclo dei rifiuti urbani, che, sulla base della esperienza e dei risultati acquisiti durante la fase esecutiva del pregresso Piano di Gestione dei Servizi di Igiene Urbana, innovi e renda più performante l'attuale modello di raccolta, ponendo in essere le strategie, le azioni e gli obiettivi che l'amministrazione comunale ha inteso dispiegare per una gestione del ciclo dei rifiuti urbani che sia, nel contempo, efficace, efficiente ed economica e che, in coerenza con i principi normativi di cui al D.lgs 152/2006 e al Dm Ambiente 13 febbraio 2014 (Criteri ambientali minimi per «Affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani»), promuova la gestione dei rifiuti secondo il seguente ordine gerarchico: a) prevenzione; b) preparazione per il riutilizzo; c) riciclaggio; d) recupero di altro tipo, per esempio il recupero di energia; ed in via residuale e) smaltimento.
- Che con determinazione dirigenziale n. 634 del 30/04/2021, è stato disposto di affidare alla Società di Ingegneria denominata Gaiatech, con sede in Via Beato Francesco Marino, Zona Industriale 87040 Zumpano, pec info@gaiatech.it, P. Iva 03497340780, l'incarico professionale finalizzato alla redazione del nuovo Piano dei Servizi Integrati di Igiene Urbana, del DUVRI, del Capitolato Speciale d'Appalto, del regolamento per la gestione dei rifiuti urbani, nonché l'incarico di supporto tecnico-amministrativo ai fini della redazione del bando di gara e del relativo disciplinare;
- Che, in data 05/08/2022, il soggetto incaricato della redazione del nuovo Piano Integrato dei Servizi di Igiene Urbana, dopo ampio e costruttivo confronto con l'Amministrazione Comunale, operando in

coerenza con gli strumenti di pianificazione settoriale sovraordinati, con propria nota ID 1437, ha trasmesso, quali documenti tecnico-economici e normativi costituenti il nuovo Piano Integrato dei Servizi di Igiene Urbana, gli elaborati di seguito indicati:

R-01	Quadro Conoscitivo
R-02	Relazione Tecnica Illustrativa del Servizio di Raccolta e Trasporto Rifiuti
R-03	Relazione Tecnica Illustrativa del Servizio di Spazzamento Stradale e dei Servizi Complementari
R-04	Informatizzazione della Raccolta e Piano della Comunicazione
R-05	Gestione Centri di Raccolta Comunali
R-06	Elenco Prezzi
R-07	Computo Metrico dei Servizi
R-08	Quadro Economico Complessivo di Spesa
R-09	Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze
R-10	Relazione PNRR
R-11	Capitolato Speciale d'Appalto
T-01	Inquadramento Territoriale
T-02	Struttura del Territorio e Tipologia Servizi di raccolta Rifiuti
T-03	Localizzazione Impianti Smaltimento/Recupero
T-04	Servizio Spazzamento Stradale Area A
T-05	Servizio Spazzamento Stradale Area B
T-06	Servizio Spazzamento Stradale Area C
T-07	Decoro Urbano

- Che la Giunta Comunale con propria deliberazione n. 111 del 09/08/2022 ha disposto:
- la narrativa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di approvare il Piano Integrato dei Servizi di Raccolta Rifiuti Urbani del Comune di COSENZA, depositato in formato digitale e cartaceo presso gli uffici del Settore Ambiente, Decoro Urbano e Parco Auto che, se pur non allegato al presente provvedimento, ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che il quadro economico complessivo di spesa afferente al Piano Integrato dei Servizi di Raccolta Rifiuti Urbani è il seguente:

QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO DI SPESA DEI SERVIZI INTEGRATI DI IGIENE URBANA PER ANNI CINQUE		
A.	Servizi Di Igiene Urbana Soggetti A Ribasso	€ 45.991.810,00
B.	oneri per la sicurezza di natura interferenziale non soggetti a ribasso	€ 60.000,00
C.	Spese di pubblicità – commissione giudicatrice	€ 24.000,00
D.	Somme a disposizione	€ 1.089.044,00
E.	I.V.A.	€ 4.719.365,00
TOTALE COMPLESSIVO		€ 51.884.219,00

- di dare altresì atto che al finanziamento della spesa afferente al servizio oggetto di affidamento si provvede mediante le entrate TARI, specificatamente dirette a finanziare il servizio rifiuti nel rispetto del principio "chi inquina paga", di cui alla disciplina normativa prevista dall'art.1, c.639 e seguenti della L.147/2013(tranne c.667e 668), dal DPR 158/1999 (metodo normalizzato) e dagli atti di regolazione emanati dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA), la cui copertura finanziaria verrà garantita annualmente mediante appositi stanziamenti da prevedere nei

rispettivi bilanci di competenza sulla base del Piano Economico Finanziario, quale strumento atto a definire tutte le componenti di costo afferenti al ciclo integrato dei rifiuti;

- Di dare mandato al Dirigente del Settore VIII – Ambiente e Decoro Urbano – Parco Auto di procedere per quanto di propria competenza in ordine agli adempimenti consequenziali e successivi al presente provvedimento.

Atteso che per l'acquisizione del servizio di cui sopra, è necessario provvedere all'affidamento del medesimo ad idoneo operatore economico in qualità di appaltatore per darne compiutamente attuazione;

Ritenuto di procedere alla scelta del contraente cui affidare le prestazioni in oggetto secondo la procedura aperta ai sensi degli articoli 3, comma 1, lett. sss), 60 e 71 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., considerata idonea a garantire i principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, nonché di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e di pubblicità secondo le modalità indicate dal codice dei contratti pubblici;

Ritenuto altresì di assumere quale criterio di selezione della migliore offerta quello del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. da individuarsi sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, atteso che tale criterio è quello più adeguato a garantire, in relazione alla natura, alla specificità e al valore delle prestazioni oggetto di affidamento, l'affidabilità qualitativa, tecnica ed economica dell'offerte e il giusto equilibrio tra l'esigenza di ottenere condizioni più vantaggiose sotto il profilo economico e la necessità di approvvigionarsi di servizi con standard qualitativi elevati;

Visto l'articolo 32 (*fasi delle procedure di affidamento*), comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. , il quale dispone che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposta determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”*;

Rilevato che in relazione alla presente procedura di selezione del contraente il Codice Identificativo Gare (CIG) è il 9382471401;

Precisato che, in attuazione del principio di pubblicità recato dall'art. 4 del D.lgs 50/2016 e della necessità di garantire ampi livelli di partecipazione e quindi di competitività, nonché di quanto statuito dal Decreto del MIT del 02 dicembre 2016, il bando di gara relativo alla procedura di cui ai precedenti punti troverà adeguata diffusione:

in forma integrale

- mediante pubblicazione sulla GUCE, all'Albo Pretorio – Portale Amministrazione Trasparente sezione bandi di gara, sul sito internet del Comune, sulla Piattaforma ANAC, sul sito WEB del MIT;

per estratto:

- mediante inserzione sulla GURI, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti;

Preso atto che, ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposto in lotti di funzionali o prestazionali in quanto il servizio oggetto di affidamento richiede una gestione unitaria atteso che le prestazioni in cui lo stesso si articola hanno le une rispetto alle altre, carattere di complementarità ed una eventuale loro gestione separata risulterebbe fortemente compromessa in termini di efficacia ed efficienza, con evidente difficoltà di coordinamento e di imputazione delle eventuali responsabilità circa l'adempimento delle obbligazioni contrattuali :

Atteso che il competente Settore ha predisposto il bando e gli allegati di gara correlati per l'affidamento del servizio specificato in oggetto;

Dato atto lo schema di bando è stato predisposto in conformità al bando tipo approvato dal Consiglio dell'Autorità Anticorruzione con delibera n. 773 del 24 novembre 2021, per come integrato dalla stessa Autorità con successive deliberazioni n. 154 del 16 marzo 2022 e n. 332 del 20 luglio 2022

Preso atto che in base all'importo delle prestazioni oggetto di affidamento, la Stazione Appaltante è

tenuta al pagamento di € 800,00, quale quota contributiva a favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui all'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, stabilita con deliberazione dell'ANAC n. 830 del 21/12/2021;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. che il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto del servizio Integrato di Igiene Urbana nel Comune di Cosenza, indetto con la presente determinazione è stato individuato nell'Ing. Giovanni Ramundo, in quanto Dirigente del Settore VIII Ambiente, Decoro Urbano e Parco Auto, considerando che lo stesso ha adeguata qualificazione professionale in rapporto all'appalto stesso;

VISTO il D. Lgs. 267/2000, e successive modificazioni;

VISTO lo Statuto del Comune,

VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTO il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;

VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;

VISTO il D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;

VISTO il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (alleg. 4/2 del D. Lgs. 118/2011);

RITENUTO di poter esprimere, in considerazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, **parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 147 *bis comma 1* del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

PRECISATO, ai fini e per gli effetti dell'**art. 183, comma 7**, del d.lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, viene trasmesso al responsabile del servizio finanziario dell'Ente;

DETERMINA

1. di approvare le premesse della presente determinazione;
2. di indire gara a procedura aperta ai sensi degli artt. 3 comma 1 lett. sss), 60 e 71 del D.Lgs. 19 aprile 2016, n. 50 s.m.i., ai fini dell'affidamento del servizio di igiene urbana nel Comune di Cosenza;
3. di assumere quale criterio di selezione della migliore offerta quello del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. da individuarsi sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
4. di approvare il bando e disciplinare di gara e gli altri allegati di gara, tra cui lo schema di contratto, uniti alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
5. di stabilire che, in attuazione del principio di pubblicità recato dall'art. 4 del D.lgs 50/2016 e della necessità di garantire ampi livelli di partecipazione e quindi di competitività, nonché di quanto statuito dal Decreto del MIT del 02 dicembre 2016, il bando di gara relativo alla procedura di cui ai precedenti punti troverà adeguata diffusione:
in forma integrale
 - mediante pubblicazione sulla GUCE, all'Albo Pretorio – Portale Amministrazione Trasparente sezione bandi di gara, sul sito internet del Comune, sulla Piattaforma ANAC, sul sito WEB del MIT;per estratto:
 - mediante inserzione sulla GURI, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti;
6. Di dare atto che il quadro economico di spesa afferente alla fornitura del Servizio Integrato di Igiene Urbana nel Comune di Cosenza è il seguente:

QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO DI SPESA DEI SERVIZI INTEGRATI DI IGIENE URBANA PER ANNI CINQUE

A.	Servizi Di Igiene Urbana Soggetti A Ribasso	€ 45.991.810,00
B.	oneri per la sicurezza di natura interferenziale non soggetti a ribasso	€ 60.000,00
C.	Spese di pubblicità – commissione giudicatrice	€ 24.000,00
D.	Somme a disposizione	€ 1.089.044,00
E.	I.V.A.	€ 4.719.365,00
TOTALE COMPLESSIVO		€ 51.884.219,00

7. di dare atto che al finanziamento della spesa afferente al servizio oggetto di affidamento si provvede mediante le entrate tari, specificatamente dirette a finanziare il servizio rifiuti nel rispetto del principio "chi inquina paga", di cui alla disciplina normativa prevista dall'art.1.c.639 e seguenti della L.147/2013(tranne c.667e 668), dal DPR 158/1999 (metodo normalizzato) e dagli atti di regolazione emanati dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA), la cui copertura finanziaria verrà garantita annualmente mediante appositi stanziamenti da prevedere nei rispettivi bilanci di competenza sulla base del Piano Economico Finanziario, quale strumento atto a definire tutte le componenti di costo afferenti al ciclo integrato dei rifiuti;
8. di stabilire che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:
 - a. il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di innalzare il livello qualitativo dei servizi di igiene urbana, globalmente intesi, e promuovere la gestione dei rifiuti secondo il seguente ordine gerarchico: a) prevenzione; b) preparazione per il riutilizzo; c) riciclaggio; d) recupero di altro tipo, per esempio il recupero di energia; e) smaltimento;
 - b. l'oggetto del contratto è l'espletamento del servizio di igiene urbana nel Comune di Cosenza;
 - c. il contratto sarà stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante;
 - d. le clausole ritenute essenziali sono contenute nello schema di contratto, nel Capitolato Speciale di Appalto e negli elaborati tecnici di cui si compone il Piano Integrato dei servizi di Igiene Urbana, cui si rimanda e la cui approvazione è stata già disposta dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 111 del 09/08/2022;
9. Di dare atto che ai fini della pubblicazione del bando di gara, nei termini riportati in narrativa, sono stata invitate a formulare apposito preventivo di spesa le seguenti agenzie:
 - Lexmedia S.R.L. - P.I.09147251004;
 - Gruppo Editoriale Effemmeti P.I.03563130719;
 - Pubbligare Management S.R.L. - P.I. 12328591008 ;
 - Athena Communication S.R.L. P.I. 07238220722;
10. Di dare, altresì, atto che nei termini stabiliti è pervenuto un unico preventivo di spesa conforme a quanto richiesto con la lettera di invito ad opera dell'agenzia Pubbligare Management SRL, Sede Legale: Via Antonio del Re, 14 - 00019 Tivoli (Roma), Cod. Fisc./ P.Iva: 12328591008 - R.E.A. 1366034 Roma;
11. di stabilire che per i servizi afferenti alla pubblicazione del bando di gara ci si avvarrà dell'agenzia Pubbligare Management SRL Sede Legale: Via Antonio del Re, 14 - 00019 Tivoli (Roma), Cod. Fisc./ P.Iva: 12328591008 - R.E.A. 1366034 Roma, la quale, appositamente interpellata, ha fatto pervenire il relativo preventivo di spesa, dal cui si rileva che il compenso richiesto per tali servizi ammonta ad € 2.440,13, di cui € 434,25 a titolo di Iva come per legge;
12. che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 136/2010, con riferimento al servizio di cui al precedente punto 11, è stato acquisito il seguente SMARTCig: ZAA3794CA9;
13. di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato (all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011), la suddetta somma di € 2.440,13 corrispondente ad obbligazioni giuridicamente perfezionate sul capitolo 6046/0 del bilancio di previsione finanziario vigente, annualità 2022;
14. di impegnare e liquidare, altresì, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs n° 267/2000 a carico del bilancio dell'esercizio 2022, capitolo 6046/0, la somma di € 800,00, quale contributo da versare in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), per come stabilito dalla deliberazione n. n. 830 del 21 dicembre 2021 della medesima Autorità, precisando che al versamento di tale importo si dovrà provvedere secondo le istruzioni in vigore dal 01/01/2022

- dettate dalla stessa Autorità con la surrichiamata deliberazione, ovvero mediante bollettino MAV;
15. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
 16. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria, allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
 17. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i.;
 18. Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Giovanni Ramundo, in qualità di Dirigente del Settore VIII, Ambiente, Decoro Urbano e Parco Auto;
 19. di rimettere il presente provvedimento, al dirigente del settore 12 per gli adempimenti di competenza;
 20. di disporre che il presente atto venga pubblicato all'Albo Pretorio on-line di questo Ente ai sensi dell'art. 32 della L. 69 del 18.06.2009.
- .

ELENCO ALLEGATI

- 1 - File PDF NON PUBBLICATO - disciplinare di gara
- 2 - File PDF NON PUBBLICATO - modello domanda di partecipazione
- 3 - File PDF NON PUBBLICATO - modello offerta economica
- 4 - File PDF NON PUBBLICATO - schema contratto
- 5 - File PDF NON PUBBLICATO - patto di integrità
- 6 - File PDF NON PUBBLICATO - DGUE

Il Direttore di Settore

Cosenza 31/08/2022

Giovanni Ramundo

Parere di Regolarità Contabile***Si esprime parere favorevole.***

Si esprime parere favorevole , previa individuazione e messa a disposizione delle somme necessarie nel Piano Economico-Finanziario e nei Bilanci di competenza.

Il Direttore del Settore 13 - PROGRAMMAZIONE
- RISORSE FINANZIARI

Cosenza 05/09/2022

Francesco Giovinazzo
