



CITTÀ DI COSENZA

Deliberazione n. 23

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE dell'adunanza del 12 luglio 2022



OGGETTO: Riconoscimento di legittimità di spese derivanti da lavori di somma urgenza di cui all'art. 163 del d.lgs. n. 50/2016, ai sensi dell'art. 191, comma 3 e ss.mm. e dell'art. 194 del D.lgs. n. 267/2000.

~~~~~

L'anno duemilaventidue, il giorno dodici del mese di luglio(12/07/2022) nella sala consiliare, dietro inviti diramati a norma di legge, in data 5 luglio 2022, prot. n. 60656 è stato convocato il Consiglio comunale, presso la sala delle adunanze consiliari, in seduta ordinaria di prima convocazione per le ore 16:00 ed in eventuale seconda convocazione per il giorno 13 luglio 2022, alle ore 17:00.

Gli inviti sono stati notificati e trasmessi a mezzo PEC a tutti i Signori Consiglieri e il relativo ordine del giorno affisso all'albo pretorio on-line. La riunione ha inizio alle ore 17:01 c.a., con appello di seduta. Presiede il Presidente del Consiglio sig. Giuseppe MAZZUCA e partecipa alla seduta il Segretario Generale, dott.ssa Virginia MILANO. Al momento dell'appello di seduta il Sindaco, avv. Francesco Alessandro CARUSO è presente e si registra la presenza degli assessori: Battaglia, Incarnato, Funaro, Giordano, Buffone, Covelli, Sconosciuto e dei sotto elencati:

| CONSIGLIERI |                             | PRESENTI  | ASSENTI  | CONSIGLIERI |                          | PRESENTI  | ASSENTI  |
|-------------|-----------------------------|-----------|----------|-------------|--------------------------|-----------|----------|
| 1           | Alimena Francesco           | si        |          | 17          | Graziadio Francesco      | si        |          |
| 2           | Bresciani Alessandra        |           | si       | 18          | Luberto Francesco        | si        |          |
| 3           | Caruso Francesco            | si        |          | 19          | Lucanto Ivana            |           | si       |
| 4           | Ciacco Giuseppe             | si        |          | 20          | Mascaro Assunta          | si        |          |
| 5           | Cito Francesco              |           | si       | 21          | Mazzuca Giuseppe         | si        |          |
| 6           | Commodaro Ivan              | si        |          | 22          | Penna Chiara             | si        |          |
| 7           | Costanzo Antonello          | si        |          | 23          | Puzzo Daniela            |           | si       |
| 8           | Cozza Antonietta            | si        |          | 24          | Rende Biancamaria        |           | si       |
| 9           | D'Antonio Massimiliano      | si        |          | 25          | Ruffolo Antonio          | si        |          |
| 10          | De Paola Concetta           | si        |          | 26          | Sacco Vincenzo Francesco | si        |          |
| 11          | D'Ippolito Giuseppe         | si        |          | 27          | Savastano Caterina       |           | si       |
| 12          | Dodaro Alfredo              | si        |          | 28          | Spadafora Francesco      |           | si       |
| 13          | Frammartino Domenico        | si        |          | 29          | Spataro Michelangelo     | si        |          |
| 14          | Fuorivia Raffaele Francesco | si        |          | 30          | Tinto Gianfranco         | si        |          |
| 15          | Gigliotti Francesco         |           | si       | 31          | Trecroci Aldo            | si        |          |
| 16          | Golluscio Antonio           | si        |          | 32          | Turco Francesco          | si        |          |
| <i>Tot.</i> |                             | <i>13</i> | <i>3</i> | <i>Tot.</i> |                          | <i>11</i> | <i>5</i> |

Pertanto, all'appello risultano presenti il Sindaco e i suddetti n. 24 consiglieri.

Nel corso della seduta, alle ore 18,40 esce la consigliera Chiara Penna ed, alle ore 20,04, escono i consiglieri D'Ippolito, Spataro, Caruso e Dodaro.

Risultano pervenute al Segretariato Generale le giustificazioni dell'assenza dei consiglieri: Bresciani, Gigliotti, Lucanto, Puzzo, Rende e Savastano.

OGGETTO: Riconoscimento di legittimità di spese derivanti da lavori di somma urgenza di cui all'art. 163 del d.lgs. n. 50/2016, ai sensi dell'art. 191, comma 3 e ss.mm. e dell'art. 194 del D.lgs. n. 267/2000.

~~~~~

... In prosieguo della seduta consiliare del 12 luglio 2022.

Il Presidente del Consiglio GIUSEPPE MAZZUCA, ricorda che al quarto punto dell'O.d.G. è iscritto l'argomento avente per oggetto: "Riconoscimento di legittimità di spese derivanti da lavori di somma urgenza di cui all'art. 163 del d.lgs. n. 50/2016, ai sensi dell'art. 191, comma 3 e ss.mm. e dell'art. 194 del D.lgs. n. 267/2000". Concede la parola all'Assessore Giordano il quale svolge unica relazione sulle due pratiche di somma urgenza.

Il Presidente del Consiglio verificato che nessun consigliere chiede di intervenire pone in votazione palese per alzata di mano la proposta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- l'art. 163 (Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile) del D.lgs. n. 50/2016 recita: "1. In circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, il soggetto fra il responsabile del procedimento e il tecnico dell'amministrazione competente che si reca prima sul luogo, può disporre, contemporaneamente alla redazione del verbale, in cui sono indicati i motivi dello stato di urgenza, le cause che lo hanno provocato e i lavori necessari per rimuoverlo, la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. 2. L'esecuzione dei lavori di somma urgenza può essere affidata in forma diretta ad uno o più operatori economici individuati dal responsabile del procedimento o dal tecnico dell'amministrazione competente. 3. Il corrispettivo delle prestazioni ordinate è definito consensualmente con l'affidatario (...) 4. Il responsabile del procedimento o il tecnico dell'amministrazione competente compila entro dieci giorni dall'ordine di esecuzione dei lavori una perizia giustificativa degli stessi e la trasmette, unitamente al verbale di somma urgenza, alla stazione appaltante che provvede alla copertura della spesa e alla approvazione dei lavori. Qualora l'amministrazione competente sia un ente locale, la copertura della spesa viene assicurata con le modalità previste dall'articoli 191, comma 3, e 194 comma 1, lettera e), del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni e integrazioni.(...);
- l'art. 191 comma 3 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i., relativo ai lavori pubblici di somma urgenza negli enti locali, fa espresso riferimento all'art. 194 del medesimo D.lgs. in materia di riconoscimento di debiti fuori bilancio ed in particolare dispone che: "3. Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 giorni dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare (comma così sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera i), legge n. 213 del 2012, poi così modificato dall'art. 1, comma 901, legge n. 145 del 2018);

- l'art. 194 del medesimo D.lgs. 267/2000 stabilisce la competenza del Consiglio Comunale per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio ed in particolare al comma 1 lettera e) dispone che: *"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:(...)*
e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.";
- pertanto, a seguito dell'ultima modifica legislativa vigente dal 2019 al citato comma 3 dell'art. 191 del TUEL, l'approvazione dei lavori di somma urgenza da parte del Consiglio comunale non è più limitata ai casi in cui la Giunta comunale non individui risorse finanziarie sufficienti in bilancio per dare copertura alla relativa spesa, ma viene a configurarsi come atto doveroso anche nei casi in cui - come quelli di cui al presente atto, tale copertura finanziaria sia presente; ciò al fine di rendere il più possibile trasparente le procedure di affidamento di lavori di somma urgenza tramite il controllo generalizzato affidato all'assise consiliare circa la necessità di attivare tali procedure;

CONSIDERATO CHE:

- a seguito di segnalazioni ricevute nella sera del 20/03/2022 riguardo al pericolo derivante da sversamento di macerie provenienti dall'interno del fabbricato in stato di rudere ubicato in Vico Santa Lucia n° 34, identificato al foglio 22 del NCEU con la particella n° 639, il personale del Settore 11° ha provveduto ad effettuare nella stessa data un sopralluogo finalizzato a verificare lo stato dei luoghi;
- sul luogo dell'accaduto, il personale intervenuto ha riscontrato che a seguito degli eventi meteorologici del 20 marzo e dei giorni precedenti, dal suddetto fabbricato, privo di copertura, a causa dell'appesantimento del materiale inerte presente al suo interno e del collasso del portone in legno fortemente deteriorato, è avvenuta un'abbondante fuoriuscita di materiale, con presenza di pietrame non squadrato di consistente pezzatura, che ha invaso l'area prospiciente, interessando anche lo spazio privato antistante il fabbricato adiacente, regolarmente abitato;
- riconosciuta la pericolosità derivata dalle circostanze anzidette, in data 23/03/2022 è stata accertata la somma urgenza con verbale registrato al protocollo generale dell'Ente in data 24/03/2022 col n° 31956 (Id flusso Settore 11 n. 357);
- l'area pubblica interessata dall'evento è fruita da diverse famiglie; in particolare il fabbricato al civico n° 30, adiacente al rudere, risulta abitato da quattro famiglie con presenza di minori;
- è stato reputato pertanto necessario, a tutela della pubblica e privata incolumità, procedere alla messa in sicurezza di tale area incaricando idoneo operatore economico ad eseguire i lavori di pronto intervento in somma urgenza ritenuti necessari nell'immediato, consistenti nella rimozione del materiale riversatosi nello slargo pubblico, svuotamento della parte interna del rudere come sopra identificato dal materiale proveniente da precedente demolizione in esso accantonato, trasporto e conferimento del materiale anzidetto presso impianto autorizzato;

CONSIDERATO INOLTRE CHE:

- non si è resa possibile l'adozione di misure di interdizione al traffico pedonale della viabilità pubblica interessata dall'evento sopra descritto, poiché la stessa costituisce l'unica possibilità di accesso ad abitazioni e peraltro unica via di fuga verso le aree di attesa in caso di evento sismico, per come individuato nel Piano di Protezione civile vigente e nell'aggiornamento in corso di redazione, in un contesto di degrado strutturale

dell'intero comparto del quartiere Santa Lucia che comprometterebbe anche l'arrivo dei soccorsi;

- la selezione dell'Appaltatore per le lavorazioni di demolizione è avvenuta per via diretta, ai sensi dell'art. 163 del d.lgs 50/2016 e s.m.i, avvalendosi dell'elenco di operatori economici per l'affidamento di lavori e servizi in somma urgenza predisposto a seguito di Procedura di manifestazione di interesse approvata con Determinazione 410/2021 e pubblicata in data 29.03.2021 previa avvenuta consultazione progressiva delle ditte tesa ad acquisirne la disponibilità, come riportato nella perizia giustificativa approvata con Deliberazione della Giunta Comunale n. 44 del 22/04/2022;
- il criterio prefissato nella predetta manifestazione di interesse per la consultazione delle Ditte che hanno presentato domanda per le diverse categorie di lavorazioni previste è la vicinanza radiale della sede operativa della Ditta dalla sede municipale;
- è stato impartito Ordine di Servizio (id flusso n. 363 del 25/03/2022) alla ditta FATA Movimento Terra, P. IVA 03031740784, PEC fatamovimentoterra@pec.it per gli interventi suddetti, previa acquisizione della disponibilità immediata ad effettuare le lavorazioni e con contestuale accettazione dell'impresa delle condizioni contrattuali contenute nel "Foglio patti e condizioni" (id flusso 362 del 25/03/2022);
- predetto Ordine di Servizio, firmato dal Responsabile del Procedimento, Arch. Alessandro Sangregorio e dal titolare dell'impresa, redatto a seguito di un esame generale dei luoghi, prevedeva un preventivo di massima dei lavori necessari pari a euro 20.496,00, valutati secondo i prezzi desunti da prezziari regionali vigenti, al netto del ribasso del 21,54% sull'elenco dei prezzi unitari proposto (escluso oneri della sicurezza), con una stima di massima delle quantità, da effettuarsi in un tempo stimato di 15 giorni dall'Ordine stesso;
- l'esecuzione dei lavori e delle attività propedeutiche alla messa in sicurezza hanno avuto inizio il 28/03/2022, dopo la sottoscrizione dell'Ordine di Servizio del 24/03/2022 e sono stati ultimati in data 31/03/2022, rendendo nuovamente fruibile l'area pubblica ove gravava la situazione di pericolo;
- è stata predisposta Perizia giustificativa per le lavorazioni acquisita in atti al Settore 11 (Id Flusso n° 388 del 31/03/2022) attinente all'intervento in somma urgenza ex art. 163 Codice dei Contratti, a tutela della pubblica incolumità, avente ad oggetto: "Somma urgenza per messa in sicurezza di spazio pubblico nel centro storico di Cosenza, tra corso Telesio e Vico Santa Lucia, per pericolo derivante da fuoriuscita di materiale residuo da demolizione, effettuata nel passato, presente nel fabbricato in stato di rudere identificato al foglio 22 del NCEU con la particella n° 639";
- il contratto dei lavori è stato stipulato "a corpo", per cui i prezzi unitari offerti costituiscono prezzi contrattuali, ai sensi dell'art. 59, comma 5 bis del Codice dei contratti pubblici;
- i prezzi sono stati ritenuti congrui e convenienti per l'amministrazione, in quanto corrispondenti a quelli comunemente praticati in zona per consimili lavori e tengono in debito conto le difficoltà operative nonché la richiesta di rapidità in esecuzione;

CONSIDERATO IN PARTICOLARE CHE:

- gli interventi ordinati, non programmabili e indifferibili, si sono resi necessari al fine di salvaguardare la pubblica e privata incolumità, con procedure ai sensi dell'art. 163 del Dlgs. 50/2016;
- vista l'urgenza del caso, non è stato possibile ricorrere alle ordinarie procedure per la selezione dell'operatore economico ma è stata acquisita velocemente e per le vie brevi la disponibilità ad intervenire tempestivamente della ditta FATA Movimento Terra, P. IVA 03031740784, dotata di mezzi e personale idoneo ad affrontare l'emergenza, ditta comunque selezionata da elenco precedentemente allestito come sopra meglio dettagliato.

- con Deliberazione di Giunta comunale n. 44 del 22/04/2022, per le motivazioni ivi riportate:
 - è stata approvata la perizia giustificativa per la parte dei lavori di demolizione ordinati ed effettuati per lo sgombrò delle macerie derivanti da precedente demolizione presenti fuori e dentro il fabbricato di cui alla particella n° 639, foglio 22 del NCEU per l'importo ivi indicato di euro 20.496,00, IVA inclusa;
 - sono state regolarizzate le ordinazioni fatte per l'esecuzione dei lavori di somma urgenza di cui al precedente punto e di cui all'allegata perizia giustificativa, effettuati senza preventiva determinazione di impegno di spesa e senza previsioni di Bilancio;
 - è stato deliberato di prevedere in Bilancio in apposito capitolo di spesa (2520/2) la somma di euro 20.496,00 IVA inclusa per le Ordinazioni dei lavori di cui sopra;

VISTA la citata deliberazione di Giunta comunale n. 44 del 22/04/2022, di presa d'atto degli atti e della perizia giustificativa dei predetti lavori di somma urgenza, ai sensi del citato art. 191 comma 3 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.;

RILEVATO ED ACCERTATO che, in ossequio alle modalità previste dall'articolo 191, comma 3, e 194 comma 1, lettera e) del TUEL la copertura della relativa spesa è garantita a valere sul Capitolo di Spesa 2520/2 "Interventi per la pubblica incolumità" del corrente Bilancio 2022;

Alla luce di quanto sopra:

RITENUTA la necessità che il riconoscimento delle predette spese debba comunque avvenire attraverso la previa approvazione da parte del Consiglio comunale, per come previsto dall'art. 191, comma 3 del d.lgs. 18.8.2000, n. 267 e ss.mm. nel testo modificato dall'art. 1, comma 901 della legge n. 145/2018, il quale rinvia all'art. 194, comma 1 lett e) del medesimo decreto legislativo;

ACQUISITO il parere del Collegio dei Revisori dei conti, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), n. 6 del predetto d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm., giusto verbale n. 15 del 9/05/2022;

DATO ATTO che la competente commissione consiliare ha approvato la presente proposta giusto verbale n. 38 del 9/05/2022;

Visto l'esito della votazione palese proclamato dal Presidente che è il seguente:

- **componenti dell'Assemblea presenti: n. 19** (*Sindaco, Alimena, Ciacco, Commodaro, Costanzo, Cozza, D'Antonio, De Paola, Frammartino, Fuorivia, Golluscio, Graziadio, Luberto, Mascaro, Mazzuca, Sacco, Tinto, Trecroci e Turco*);

- **voti favorevoli: n. 19** (*Sindaco, Alimena, Ciacco, Commodaro, Costanzo, Cozza, D'Antonio, De Paola, Frammartino, Fuorivia, Golluscio, Graziadio, Luberto, Mascaro, Mazzuca, Sacco, Tinto, Trecroci e Turco*);

- **voti contrari: nessuno;**

- **astenuti: nessuno**

D E L I B E R A

- 1) DI APPROVARE la premessa che fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) DI PRENDERE ATTO che il Settore 11 - Protezione Civile - Salvaguardia, messa in sicurezza e valorizzazione del Centro Storico - Programmi CIS Cosenza - Agenda urbana - Contratti di quartiere Santa Lucia, nella persona del funzionario P.O. Arch. Alessandro Sangregorio, ha provveduto all'affidamento di lavori di somma urgenza, con la procedura di cui all'art. 163 D. lgs. n. 50/2016;
- 3) DI PRENDERE ATTO dei relativi documenti di affidamento lavori nonché della perizia

giustificativa degli stessi, a firma del dirigente *pro tempore* Ing. Antonella Rino, recanti una spesa pari a **euro 20.496,00** IVA inclusa, di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 44 del 22/04/2022 per i lavori in somma urgenza di sgombrò delle macerie derivanti da precedente demolizione presenti fuori e dentro il fabbricato censito con la particella n° 639, foglio 22 del NCEU, effettuati a tutela della pubblica incolumità;

- 4) DI RICONOSCERE la legittimità della conseguente spesa per complessivi euro 20.496,00, a valere sul Capitolo di Spesa 2520/2 “Interventi per la pubblica incolumità” del corrente Bilancio 2022;
- 5) DI TRASMETTERE il presente provvedimento alla Corte dei conti - Procura regionale per la Calabria, ai sensi dell’art. 23, comma 5 della legge n. 289/2002;
- 6) DI DEMANDARE al Dirigente del Settore 13° Programmazione Risorse finanziarie - Bilancio - Patrimonio - Società partecipate ed ai competenti dirigenti dei settori tecnici interessati gli atti connessi e consequenziali al presente provvedimento.

Copia del presente atto sarà inoltre trasmessa, a cura dell’Ufficio Archivio, mediante procedura informatica, per quanto di competenza e/o per opportuna conoscenza, a: Sindaco/Gab.; Assessori delegati; Presidente del Consiglio Comunale; Segretariato Generale; Dirigenti interessati.

—o—

Successivamente, con separata votazione palese, per alzata di mano,

IL CONSIGLIO COMUNALE

- **componenti dell’Assemblea presenti: n. 19** (*Sindaco, Alimena, Ciacco, Commodaro, Costanzo, Cozza, D’Antonio, De Paola, Frammartino, Fuorivia, Golluscio, Graziadio, Luberto, Mascaro, Mazzuca, Sacco, Tinto, Trecroci e Turco*);
- **voti favorevoli: n. 19**
- **voti contrari: nessuno**
- **astenuti: nessuno.**

DELIBERA:

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi del quarto comma dell’articolo 134 del testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali, emanato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

—o—

Il presente atto sarà pubblicato nell’albo pretorio *on-line* di questo Comune ai sensi dell’art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69 e successive modificazioni.

La presente deliberazione assume il n. 23 del 2022.

—o—

(OMISSIS)

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

- Seguono le firme sull'originale del Presidente del Consiglio e del Segretario generale.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124, comma 1, d.lgs. n. 267/2000)

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line di questo Comune per 15 (quindici) giorni consecutivi a partire dal 21 luglio 2022.

Cosenza, lì 21 luglio 2022

IL DIRIGENTE DEL SETTORE AFFARI GENERALI
f.to (arch. Walter Rosario Eligio BLOISE)

ESECUTIVITÀ

(ex art. 134, comma 3, del T.u.o.e.l. n. 267/2000)

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data (dopo il decimo giorno dalla sua pubblicazione).

IL SEGRETARIO GENERALE

Cosenza, lì

F.to

ESECUTIVITÀ IMMEDIATA

(ex art. 134, comma 4, del T.u.o.e.l. n. 267/2000)

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile.

IL SEGRETARIO GENERALE

Cosenza, lì 21 luglio 2022

f.to (dott.ssa Virginia Milano)

È copia conforme all'originale per uso amministrativo.

IL SEGRETARIO GENERALE

Cosenza, lì

.....
