



REGIONE CALABRIA

DIPARTIMENTO PRESIDENZA

Settore 10

Responsabile Unico del Procedimento

Prot. n. 250989

Catanzaro **18 LUG. 2018**

**CONFERENZA DI SERVIZI ISTRUTTORIA
AI SENSI DELL'ART. 14, C.1, DELLA LEGGE 241/90 E SS.MM.II.**

**REALIZZAZIONE DEL NUOVO OSPEDALE DI COSENZA
'STUDIO DI FATTIBILITA'**

DETERMINAZIONE DI CONCLUSIONE DELLA CONFERENZA

PREMESSO CHE:

- con nota prot. n. 361206 del 20 novembre 2017 (**Allegato 1**), il R.U.P. dell'intervento in epigrafe ha comunicato l'indizione della Conferenza dei Servizi ai sensi dell'art. 14, c. 1, della L. 241/90, per l'esame dello Studio di Fattibilità del Nuovo Ospedale di Cosenza, ai fini dell'espressione del parere dei soggetti partecipanti sulla definitiva localizzazione della nuova struttura ospedaliera nel sito, tra quelli analizzati nell'ambito del Comune di Cosenza, più idoneo dal punto di vista sanitario, funzionale, territoriale, urbanistico, socio-economico, ambientale, geologico-geotecnico, idrogeologico, paesaggistico, dei costi di costruzione, nonché dei tempi di progettazione ed esecuzione delle opere;
- nella suddetta comunicazione di indizione è stato stabilito che la Conferenza dovesse chiudersi entro il termine di 30 giorni dalla comunicazione di indizione e pertanto entro il 20/12/2017; le Amministrazioni coinvolte sono state invitate a rendere le proprie determinazioni relative alla decisione oggetto della conferenza, nel corso delle sedute programmate della Conferenza, ovvero inviandole per via telematica con le modalità previste dall'art. 47 del CAD all'indirizzo PEC del Responsabile del Procedimento;
- alla Conferenza sono state regolarmente invitate le seguenti Amministrazioni:
 - **Amministrazione Comunale di Cosenza**
 - **Azienda Ospedaliera di Cosenza**

TENUTO CONTO

- che i lavori della Conferenza sono stati preceduti da una riunione di un Tavolo Tecnico tra l'Amministrazione Regionale, l'Amministrazione Comunale e l'Azienda Ospedaliera, tenutasi in data 24 ottobre 2017, come da verbale in pari data (**Allegato 2**), presso la sede del Comune di Cosenza; nel corso del suddetto incontro, il R.U.P. ha sottolineato che il principio ispiratore dello Studio di Fattibilità è stato quello di mettere i decisori finali in condizioni di poter effettuare la scelta della localizzazione del sito sulla base di fattori analitici ed oggettivi e ne ha illustrato i contenuti:
 - analisi dello stato di fatto, nel quale sono state esaminate le tre strutture principali di proprietà dell'Azienda Ospedaliera di Cosenza;
 - creazione del modello sanitario di riferimento che, partendo dalla programmazione regionale e dall'analisi sanitaria, ha delineato la dimensione e le funzioni presenti nel Nuovo Ospedale (705 posti letto, circa 135.000 mq di struttura ospedaliera e circa 45.000 mq di parcheggi);

- analisi delle 3 aree di progetto nelle quali è stata ipotizzata la costruzione del Nuovo Ospedale, sia attraverso analisi cartografiche, sia attraverso indagini in sito (Località Muoio, Località Vaglio Lise e Località Via degli Stadi);
- inserimento del modello sanitario di riferimento nelle aree di progetto, studio della viabilità e degli accessi, sia interni che esterni, e valutazione economica dell'intervento;
- analisi economico-finanziaria;
- confronto tra le ipotesi progettuali attraverso il confronto a coppie su un set di parametri prestabiliti.

nel corso della medesima riunione, il Sindaco di Cosenza Arch. Occhiuto ha rappresentato la necessità di approfondire alcune problematiche connesse all'eventuale spostamento dell'Ospedale dall'attuale sito e la Regione Calabria ha richiesto ai progettisti specifici elaborati integrativi per approfondire le problematiche evidenziate;

– che gli elaborati integrativi dello Studio di Fattibilità prodotti dai progettisti sono stati trasmessi all'Amministrazione Comunale di Cosenza con nota prot. n. 350140 del 09/11/2017;

– che in data **27 novembre 2017**, si è tenuta la prima seduta della **Conferenza di Servizi**, nella sede del Dipartimento Regionale "Presidenza", presso la Cittadella Regionale in Catanzaro, come da verbale in pari data (**Allegato 3**), alla quale hanno partecipato:

Per la Regione Calabria:	Ing. Pasquale Gidaro	(Responsabile Unico del Procedimento - Dirigente della Regione Calabria);
	Ing. Luigi Zinno	(Dirigente Generale del Dipartimento n. 6 della Regione Calabria);
	Ing. Francesco Aloe	(Funzionario della Regione Calabria);
	Ing. Ferdinando Verre	(Funzionario della Regione Calabria).
Per il R.T.I.	Arch. Andrea Manganaro	(STEAM – RTI di progettazione);
	Ing. Domenico Amendola	(RTI di progettazione).
Per l'A.O. di Cosenza	Dott. Achille Gentile	(Dirigente Generale dell'Azienda Ospedaliera);
	Ing. Amedeo De Marco	(Dirigente Area Tecnica dell'Azienda Ospedaliera);
	Geom. Giuliano Esposito	(Funzionario Area tecnica dell'Azienda Ospedaliera).
Per il Comune di Cosenza	Ing. Francesco Caruso	(Assessore Riqualficazione Urbana Comune di Cosenza).

nel corso della suddetta riunione, il RUP, Ing. Gidaro ha illustrato i contenuti degli elaborati integrativi dello Studio di Fattibilità; le integrazioni hanno approfondito alcuni aspetti legati alla compatibilità delle realizzazione del Nuovo Ospedale rispetto alle previsioni del PRG vigente e del PSC adottato dal Comune di Cosenza, nonché all'analisi delle ricadute legate al possibile spostamento dell'Ospedale in posizione diversa dall'attuale, tanto sulla zona Sud della città, quanto nella zona di nuovo posizionamento, per cogliere, attraverso un'analisi costi-benefici, il differenziale complessivo connesso alla nuova localizzazione; specifici elaborati dello Studio di Fattibilità hanno sviluppato l'analisi di fattibilità della "Cittadella della Salute", da allocare nell'edificio storico del 1939, previa esecuzione di interventi di carattere strutturale, funzionale ed impiantistico, per centralizzare tutti i servizi territoriali del comparto Cosenza-Savuto dell'ASP di Cosenza, attualmente localizzati in più di 20 sedi diverse e di demolire tutti gli altri edifici, per creare un parco urbano; il RUP, preso atto delle posizioni espresse nel corso della seduta, ha dichiarato che la Regione Calabria avrebbe proposto alle Parti coinvolte uno schema di Protocollo d'Intesa, per la scelta della localizzazione del Nuovo Ospedale, definizione degli impegni reciproci, nell'ottica della successiva promozione e conclusione dell'Accordo di Programma, attuativo degli impegni assunti;

– con nota prot. n. 382690 del 7 dicembre 2017, il R.U.P. ha trasmesso alle Amministrazioni partecipanti alla Conferenza uno schema di Protocollo di Intesa (**Allegato 4**), ai fini della condivisione dei contenuti, restando in attesa di eventuali proposte di modifica e/o integrazione;

CONSIDERATO CHE il termine perentorio entro il quale le Amministrazioni coinvolte dovevano rendere le proprie determinazioni relative alla decisione oggetto della Conferenza di Servizi è decorso il **20/12/2017**;

CONSIDERATO CHE, entro il termine di conclusione della Conferenza di Servizi, l'Azienda Ospedaliera di Cosenza **ha espresso parere favorevole** sullo schema e sui contenuti del Protocollo d'intesa, con nota n. 31634 del 20 dicembre 2017, acquisita al protocollo regionale col n. 396581 in pari data (**Allegato 5**);

CONSIDERATO CHE, oltre il termine di conclusione della Conferenza dei Servizi, l'Amministrazione Comunale di Cosenza **ha espresso parere condizionato** sullo schema di Protocollo d'intesa, con nota del Sindaco n. 8388 del 27 dicembre 2017, trasmessa con PEC prot. n. 97571 del 29/12/2017 (**Allegato 6**), comunicando *"la disponibilità a sottoscrivere un protocollo d'intesa con la Regione Calabria finalizzato alla realizzazione del nuovo ospedale di Cosenza previa acquisizione di assenso del Consiglio Comunale di Cosenza"* e chiedendo *"di considerare insieme un nuovo termine per la sottoscrizione, tenendo presente i tempi procedurali necessari"*;

CONSIDERATO CHE, il Consiglio Comunale di Cosenza, in esito alla seduta del 25 giugno 2018, ha conferito mandato al sindaco di interloquire con il Presidente della Regione Calabria ai fini della definizione di un accordo di programma che preveda la localizzazione del Nuovo Ospedale e l'impegno a realizzare contestualmente la Cittadella della Salute negli attuali spazi dell'Annunziata, **sostanzialmente non esprimendosi sullo schema di Protocollo d'Intesa proposto**, propedeutico alla stipula di uno specifico Accordo di Programma;

RICHIAMATE le ragioni dell'indizione della Conferenza dei Servizi, finalizzata ad acquisire i preliminari atti di consenso previsti dalla normativa vigente degli Enti preposti e necessari per l'approvazione dello Studio di Fattibilità del Nuovo Ospedale di Cosenza;

CONSIDERATO CHE, il confronto effettuato nell'ambito dello studio di fattibilità tra la localizzazione del Nuovo Ospedale in Località Vaglio Lise rispetto a quella in Località Muoio:

- a) evidenzia una preferibilità del progetto in Località Vaglio Lise da un punto di vista dell'applicabilità del modello sanitario e dimensionale del Nuovo Ospedale, soprattutto sul fronte della flessibilità e dell'ampliamento futuro;
- b) evidenzia una preferibilità del progetto in Località Vaglio Lise nell'ambito dell'inserimento territoriale ed urbanistico in virtù delle seguenti considerazioni:
 - ✓ il contesto territoriale in Località Muoio presenta delle criticità di pericolosità da frana (P2) e di rischio da frana (R2-R3) segnalate nel Piano Stralcio per l'Assetto Idrogeologico dell'Autorità di Bacino della Regione Calabria, legate all'orografia ed alla composizione del versante;
 - ✓ le suddette evidenze cartografiche hanno trovato riscontro negli esiti delle indagini geognostiche effettuate in località Muoio, in cui si individuano unità litologiche di versante collinare disposte su sedimenti sabbioso-arenacei, caratterizzati da una buona circolazione idrica sotterranea e da valori di permeabilità medio-alti; nella porzione centrale del sito si imposta una circolazione idrica sotterranea più consistente, che segue una fascia disposta trasversalmente al sito, in corrispondenza di un lineamento tettonico; la realizzazione del Nuovo Ospedale in località Muoio dovrebbe far fronte a questa discontinuità geologica mediante scelte di carattere strutturale tecnicamente impegnative ed economicamente onerose;
 - ✓ la pendenza del versante in Località Muoio costringe il progetto ad utilizzare un coefficiente di amplificazione topografica dell'azione sismica pari a 1.2, in un'area già complessivamente ad alto rischio sismico;
 - ✓ l'accessibilità globale, anche considerata la valenza regionale della nuova struttura, è migliore nell'area di Vaglio Lise vista la vicinanza con la Stazione FS, con la SS107 e la futura metropolitana di superficie;
 - ✓ l'impatto paesaggistico ed ambientale della realizzazione del Nuovo Ospedale sulla collina in località Muoio è di gran lunga più rilevante di quello connesso alla realizzazione della struttura in località Vaglio Lise, completamente pianeggiante, con particolare riguardo ai movimenti di terra, alla riduzione del verde, alla modifica del regime delle acque naturali ed all'impatto visivo, in rapporto alle preesistenze ed agli equilibri del paesaggio circostante;
 - ✓ le condizioni di rischio archeologico alto in località Muoio inducono a considerare attentamente una possibile localizzazione, rispetto alle condizioni di rischio basso in località Vaglio Lise;
 - ✓ l'acquisizione delle aree in Località Vaglio Lise risulta essere più semplice e meno onerosa in termini di frammentazione delle proprietà ai fini espropriativi;
 - ✓ l'area in Località Vaglio Lise risulta essere la più aderente agli obiettivi strategici del PSC da poco adottato dal Comune di Cosenza, anche considerata l'adesione al principio "Consumo di Suolo Zero";
- c) evidenzia una preferibilità del progetto in Località Vaglio Lise nell'impatto sociale ed urbano della Città di Cosenza nella sua totalità, e dell'area dell'Annunziata (sede dell'attuale ospedale) in particolare; associato alla collocazione della Cittadella della Salute, che raccoglierà all'interno del plesso del '39 tutte le funzioni sanitarie territoriali del comparto Cosenza-Savuto di ASP, il progetto riuscirà a ridare un ruolo centrale

all'area dell'Annunziata nel sistema del centro storico, ricucendo, grazie agli interventi complementari nella zona di Via Popilia, la parte nord-est della città con la Stazione FS e Viale Parco e mantenendo la vocazione agricola della collina di Muoio;

- d) evidenzia una preferibilità del progetto in Località Vaglio Lise sul fronte del costo complessivo, della sostenibilità economico-finanziaria ed economico-sociale dell'operazione, sia in caso di appalto tradizionale che in caso di finanza di progetto: l'applicazione del modello sanitario e dimensionale e la particolare orografica dell'area sulla collina di Muoio prevedono opere di consolidamento e messa in sicurezza del versante che comporta un forte aggravio di costi e allunga i tempi della realizzazione.

CONSIDERATO CHE, il confronto effettuato nell'ambito dello studio di fattibilità tra la localizzazione del Nuovo Ospedale in Località Vaglio Lise rispetto a quella in Località Via degli Stadi:

- a) evidenzia una preferibilità del progetto in Località Vaglio Lise nell'ambito dell'inserimento territoriale ed urbanistico in virtù delle seguenti considerazioni:

- ✓ l'accessibilità globale, anche considerata la valenza regionale della nuova struttura, è migliore nell'area di Vaglio Lise vista la vicinanza con la Stazione FS, con la SS107 e la futura metropolitana di superficie, e la contemporanea lontananza dell'area di Via degli Stadi dai grandi Hub del trasporto pubblico e dagli svincoli autostradali;
- ✓ l'acquisizione delle aree in Località Vaglio Lise risulta essere più semplice e meno onerosa, vista anche la enorme frammentazione della proprietà esistente su Via degli Stadi, e l'area risulta essere la più aderente agli obiettivi strategici del PSC appena adottato dal Comune di Cosenza.

anche a fronte di un miglior inserimento e di un miglior orientamento del volume costruito della soluzione su Via degli Stadi.

- b) evidenzia una preferibilità del progetto in Località Vaglio Lise nell'impatto sociale ed urbano della Città di Cosenza nella sua totalità; con la collocazione della Cittadella della Salute in luogo dell'ospedale esistente, il progetto riuscirà a ridare un ruolo centrale all'area dell'Annunziata nel sistema del centro storico, ricucendo, grazie agli interventi complementari nella zona di Via Popilia, la parte nord-est della città con la Stazione FS e Viale Parco e mantenendo e rafforzando la vocazione, già esistente, di Cittadella dello Sport dell'area di Via degli Stadi/Viale Magna Grecia;

- c) evidenzia una leggera preferibilità del progetto in Località Vaglio Lise sul fronte del costo complessivo, della sostenibilità economico-finanziaria ed economico-sociale dell'operazione.

ESAMINATA la documentazione di cui sopra e non potendosi ulteriormente protrarre i tempi di conclusione della Conferenza di Servizi;

RITENUTO di poter, pertanto, assumere la determinazione di conclusione della Conferenza dei Servizi;

TENUTO CONTO delle motivazioni sopra succintamente richiamate;

IL DIRIGENTE E RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

- Dà atto che gli atti e i documenti sopra richiamati, assunti agli atti della Conferenza, costituiscono **determinazione conclusiva della Conferenza dei Servizi** per l'acquisizione dei preliminari atti di consenso previsti dalla normativa vigente degli Enti preposti e necessari per l'approvazione dello Studio di Fattibilità del Nuovo Ospedale di Cosenza.

– Dà altresì atto che:

- a) l'area più idonea su cui realizzare il Nuovo Ospedale di Cosenza, per l'Amministrazione Regionale e per l'Azienda Ospedaliera di Cosenza, è quella di *Vaglio Lise*;
- b) la proposta di riqualificazione e valorizzazione dell'area dell'Annunziata, da trasformare in una vera e propria "*Cittadella della Salute*", oltre ad essere tecnicamente perseguibile, è altresì vantaggiosa sia per scongiurare la creazione di un vuoto urbano significativo proprio al centro dell'area sud della città (per lo spostamento dell'ospedale a *Vaglio Lise*), sia per gli aspetti positivi (logistici, economici, ecc.) legati alla riorganizzazione in un'unica struttura di tutti i servizi amministrativi e sanitari dell'Azienda Sanitaria Provinciale, oggi disseminati nella città di Cosenza in più di 20 sedi diverse; nel dettaglio, questa soluzione, oltre a semplificare l'accesso e l'orientamento dell'utenza, produrrebbe un significativo risparmio per l'Azienda Sanitaria Provinciale di Cosenza, gravata degli oneri di affitto delle attuali strutture;

- c) riguardo al collegamento fra la nuova struttura ospedaliera ed il quartiere verso il quale si affaccerà, è stata individuata una soluzione tecnica per il miglioramento ed il potenziamento della viabilità di accesso all'area di "Vaglio Lise", lungo l'attuale tracciato della S.S. 107, consistente nella realizzazione di un sottopasso di scorrimento veloce e di una viabilità di superficie; nel dettaglio, l'interramento della S.S. 107, peraltro già suggerito dal PSC adottato, darebbe inoltre la possibilità di ridisegnare lo spazio tra Via Popilia e Viale Crati tra Via G. Storino e il quartiere residenziale a nord, ed integrarlo anche con le attrezzature sportive tra Viale Parco e Via Popilia ed eventualmente con un futuro riutilizzo dell'area della Casa Circondariale; il collegamento con la stazione FS, per una struttura di riferimento regionale come il Nuovo Ospedale di Cosenza, diventa di fondamentale importanza anche in relazione alla volontà regionale di potenziare il servizio su rotaia espresso nel nuovo Piano Regionale dei Trasporti adottato con deliberazione n°503 del 06/12/2016 e pubblicato nel BURC n°2 del 05/01/2017, sia verso Paola che verso Catanzaro, e alla costruzione della nuova metropolitana di superficie che avrà proprio nella Stazione uno dei suoi Hub; il posizionamento della nuova struttura sanitaria a vocazione regionale e il contestuale intervento di ricucitura degli spazi tra gli assi longitudinali dovrebbe ridare vita alla Stazione FS di Vaglio Lise, restituendole quella vocazione "commerciale e direzionale" per la quale era nata negli anni '80.
- Si riserva di avanzare ulteriori proposte all'Amministrazione Regionale, in caso di mancato pronunciamento del Comune di Cosenza sulla migliore soluzione emergente dallo Studio di Fattibilità, ai fini della definitiva localizzazione del Nuovo Ospedale di Cosenza.

Catanzaro, 18 luglio 2017

Regione Calabria
Dipartimento "Infrastrutture, Lavori Pubblici, Mobilità"
Il Dirigente e Responsabile del Procedimento

Ing. Pasquale Gidaro

